

Аналитический обзор состояния безработицы в Чеченской Республике

Х. Х. Такаева, С. А. Эдисултанов

*ГБПОУ «Грозненский государственный колледж экономики
и информационных технологий»,
ФГБУН «Комплексный научно-исследовательский институт им. Х. И. Ибрагимова
Российской академии наук», г. Грозный
hadija7778@ mail.ru*

Безработица является одной из центральных проблем в мире. Достижение высокого уровня занятости населения – одна из самых важных целей любого государства. Однако при достижении этой цели государство сталкивается с различными проблемами, связанными с безработицей и с факторами, которые влияют на ее рост. Особенно сильно безработица возрастает в тех странах, где происходит переход к новой экономической системе. В России в настоящее время осуществляется переход к рыночным отношениям, что вызывает нестабильный уровень безработицы. Например, происходит сокращение налоговых поступлений в бюджет, растут государственные расходы. Так же, как показывают экономические исследования, длительная безработица снижает уровень заработной платы работников.

На протяжении последних лет безработица в России имеет тенденцию к снижению. На начало 2011 г. она составляла 7,8%, в настоящее время – около 5,6%. В начале 2014 г. безработица держалась на том же уровне, что в последние месяцы 2013 г. Уровень безработицы на январь 2014 г., по данным Федеральной службы государственной статистики, составлял 5,6%.

Безработица наносит немалый вред и самому человеку: не дает возможности продемонстрировать свои знания и умения в том или ином роде деятельности, влечет за собой потерю дохода, а следовательно, снижение жизненного уровня. Долгое время оставаясь без работы, люди переносят психологический стресс, из-за которого появляется неуверенность в себе, в своем будущем. В связи с этими последствиями политики в своей предвыборной кампании уделяют много внимания обещаниям создания рабочих мест.

В то же время многие экономисты считают, что безработица необходима, т. к. она является особенностью рынка труда, поэтому ее нельзя однозначно оценивать только с негативной стороны. Безработица повышает производительность труда, стимулирует заинтересованность в качественном труде, повышении образовательного уровня и квалификации работников.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что показатель безработицы является одним из ключевых для определения общего состояния экономики. Изучение безработицы позволяет определить ее причины, а также совершенствовать меры государственной политики, которые влияют на занятость.

Основным показателем безработицы является норма безработицы (u), которая представляет собой отношение численности безработных к общей численности рабочей силы, выраженное в процентах.

Для рыночной экономики типична безработица, т. к. спрос на работников зависит от величины капитала, затрачиваемого на наем рабочей силы. Относительное сокращение капитала влечет за собой сокращение спроса на рабочую силу.

Образование и рост безработицы представляют собой специфический закон народонаселения. Суть его состоит в том, что рабочий класс, производя прибыль, создает источник для накопления капитала, он же, в свою очередь, через механизм роста органического строения капитала порождает армию безработных. Чрезмерный труд за-

нятой части населения способствует вынужденной праздности безработных, а рост безработицы, в свою очередь, обрекает занятую часть рабочего класса на чрезмерный труд.

Понятия «безработица» и «безработные» трактуются экономистами неоднозначно. Безработным считается тот, кто может и хочет работать, самостоятельно занимался поиском работы, но не смог трудоустроиться, прежде всего, из-за отсутствия свободных рабочих мест или недостаточной профессиональной подготовки. Согласно российскому законодательству о занятости населения, официально безработными признаются трудоспособные граждане в трудоспособном возрасте, которые по независящим от них причинам не имеют работы и заработка (трудового дохода), зарегистрированные в государственной службе занятости в качестве лиц, ищущих работу, способные и готовые трудиться, которым эта служба не сделала предложений подходящей работы.

К безработным не относятся лица, не способные трудиться (по возрасту, состоянию здоровья). Трудоспособные, но по тем или иным причинам не претендующие на рабочее место (домашние хозяйки), не учитываются в статистике безработных.

С проблемами труда, трудовых отношений, оплаты труда и его производительности соседствует не менее важная проблема занятости населения, под которой понимается мера вовлечения людей в трудовую деятельность и степень удовлетворения их потребностей в труде, обеспечения рабочими местами.

Различают полностью или частично безработных. Частично безработные – это люди, занятые неполный рабочий день или неполную рабочую неделю по экономическим причинам (из-за отсутствия рабочих мест с полными ставками). Низший слой безработных образуют пауперы – бедняки, выброшенные из производства и навсегда лишенные возможности вернуться в него. К этой категории относятся старики, калеки и инвалиды труда, а также деклассированные элементы – воры, проститутки, нищие, бродяги.

Безработные представляют собой относительное перенаселение. Рабочая сила имеется в избытке лишь по сравнению со спросом, предъявляемым на нее со стороны капитала. Но это вовсе не означает, что имеется абсолютный избыток населения. Следовательно, накопление капитала порождает безработицу. Безработица усиливается во время экономических кризисов в результате резкого сокращения спроса на рабочую силу.

Таким образом, получается, что при неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает не в полную силу. Поэтому показатель безработицы является одним из ключевых для определения общего состояния экономики, для оценки ее эффективности. В силу этого проблема безработицы в Российской Федерации приобретает исключительную актуальность.

Численность экономически активного населения в январе 2014 г. составила 74 627 тыс. чел. Изменение составило 471 тыс. чел. (-0,63%) по сравнению с декабрем 2013 г. (75 098 тыс. чел.) и -581 тыс. чел. (-0,77%) по сравнению с январем 2013 г. (75 208 тыс. чел.).

В это же самое время количество безработных в январе 2014 г. составило 4180 тыс. чел. При этом изменение составило -10 тыс. чел. (-0,24%) по сравнению с декабрем 2013 г. (4 190 тыс. чел.) и -297 тыс. чел. (-6,63%) по сравнению с январем 2013 г. (4 477 тыс. чел.).

Какая складывалась ситуация в Чечне на декабрь 2012 г. с гражданами, находящимися в поиске подходящей работы? Рассмотрим в контексте имеющейся базы данных. К указанному времени за содействием в поиске подходящей работы обратились 141 076 чел., в т. ч. 72 659 женщин. Нашли работу или доходное занятие 25 174 чел., в т. ч. 13 638 женщин. Родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, – 29298 чел., в т. ч. 16 557 женщин. Из них многодетные родители – 3089 чел., женщин – 1731 чел.

Приведем динамику показателей численности безработных в Чеченской Республике за 2012 г. (табл.).

Таблица

Динамика численности безработных граждан на 01.01.2012 г. в Чеченской Республике

Категория граждан	№ строки	Всего	В том числе			
			молодежь в возрасте 16–29 лет	женщины	относящиеся к категории инвалиды	жители сельской местности
2	3	4	5	6	7	8
Безработные, состоящие на учете на 1 января	01	177491	76844	90991	14498	127336
из них получают социальные выплаты	02	91521	39949	46287	7091	67010
Число безработных, взятых на учет в отчетном периоде	03	136531	59086	70418	14347	100883
Безработные, которым назначены социальные выплаты в отчетном периоде	04	238798	103110	122965	24217	175471
из них назначено пособие по безработице	05	136531	59086	70418	14347	100883
Безработные, снятые с учета за отчетный период (стр. 06 = 07 + 09 + 12 = 14)	06	147711	65053	77368	13051	108532
в т. ч. нашли работу (доходное место)	07	21107	9329	11650	3185	18237
из них в другой местности	08	1	0	0	0	1
приступили к профессиональному обучению	09	4679	3198	2402	387	1721
в т. ч. по направлению службы занятости	10	4545	3068	2342	384	1642
из них в другой местности	11	2	1	1	0	0
Назначена трудовая пенсия	12	1449	1	932	282	925
в т. ч. досрочно по предложению органов службы занятости	13	132	0	56	4	76
по другим причинам	14	120476	52525	62384	9197	87649
Безработные, состоящие на учете на конец отчетного периода (стр. 15 = 01 + 03 – 06)	15	166319	70680	84038	17512	119693
из них получают социальные выплаты	16	120707	51625	61495	12844	90214
в т. ч. пособие по безработице	17	89031	38800	45387	9508	65697

Представленная в таблице динамика численности безработных граждан имеет положительную тенденцию по сравнению с началом года и его завершением (см. стро-

ки 01 и 15), а также по специальным выплатам и пособиям по безработице. Это улучшение имеет место среди безработных, снятых с учета составило 147 711 чел., удалось найти работу (доходное занятие) 21 107 чел. Служба занятости направила на работу 4545 чел. Назначена трудовая пенсия 1449 чел.

Безусловно, в реальной экономике и социальной сфере Чечни сегодня ограничены возможности трудоустройства. В перспективе предполагается в республике снизить безработицу до 5%.

По демографическим признакам наш рынок труда характеризуется наличием молодежи, женщин, инвалидов, пожилых людей, отличающихся различной степенью мобильности рабочей силы, уровнем трудоспособности, профессиональной подготовленности.

Структура внешнего рынка труда Чеченской Республики характеризуется наличием следующих составных элементов в их деятельности:

- самостоятельный поиск с помощью информационной базы данных по республике;
- регистрация безработных в центрах занятости населения (ЦЗН);
- профессиональное обучение;
- собеседования и испытания по направлению ЦЗН;
- оценка трудового потенциала работников;
- определение стоимости работ силы на рынке труда;
- получение социальных выплат;
- поиск работы по направлению ЦЗН;
- пополнение банка данных постоянно не работающих.

На основе аналитических данных таблицы можно сделать следующий вывод: численность безработных снизилась с 177 491 чел. до 166 319 чел. Следует подчеркнуть, что увеличивая трудоемкие отрасли сельского хозяйства, частного сектора, семейных и фермерских хозяйств, а также возродив закупку продукции у сельских тружеников в разы, уменьшится безработица в сельских районах республики.

И в то же время Министерство труда, занятости и социального развития Чеченской Республики не остается в стороне. В структуре министерства функционируют 73 социальных учреждения.

Через центры помощи семье и детям 8994 семьям оказана помощь одеждой, обувью, продуктами питания и медикаментами.

Получили различные услуги 14 722 чел., в т. ч. социально-экономические – 9565 чел., медицинские – 3423 чел., психологические – 1492 чел., правовые – 242 чел.

Прошли социально-психологическую реабилитацию 1778 детей и подростков. Находится на реабилитации 871 несовершеннолетний, в т. ч. дети-сироты – 12 чел., социальные сироты – 92 чел., дети-инвалиды – 31 чел., дети из многодетных малоимущих семей – 654 чел.

Рассмотрим деятельность социальных услуг по их направлениям. В сфере социального обслуживания населения функционирует 18 комплексных центров.

В 2012 г. количество оказанных медицинских услуг по сравнению с тем же периодом прошлого года увеличилось на 46 674. Также в сторону увеличения сложилась и динамика оказания материальной помощи в виде продуктов питания. Если по итогам 11 месяцев 2011 г. указанную помощь получили 73 983 чел., то за соответствующий период 2012 г. – 133 617, что на 59 634 чел. больше.

По линии Минтруда республики обеспечиваются социальными льготами на улучшение жилищных условий инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, вставшие на учет до 1.01.2005 г. Данные выплаты получили 143 чел. на общую сумму 54 182 700 руб.

Проведены проверки объектов социальной инфраструктуры на предмет обеспечения доступной среды для людей с ограниченными физическими возможностями.

Руководителям организаций и учреждений, в которых условия доступности не соответствуют нормам, рекомендовано устранить указанные замечания в кратчайший срок.

Ежемесячное пособие на ребенка (размер пособия 120 руб. на детей полных семей и 240 руб. на детей неполных семей): количество детей, на которых начислено ежемесячное пособие, составило 445 467 чел., количество получателей – 192 807 чел.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком (размер пособия 2326 руб. на первого ребенка, 4651,99 руб. на второго и последующего ребенка): количество детей, на которых начислено ежемесячное пособие по уходу за ребенком составило 46 103 чел., количество получателей – 45 328 чел.

Единовременное пособие при рождении ребенка (размер пособия 12405,32 руб.): количество детей, при рождении которых начислено пособие, составило 28 552 чел.; количество получателей – 28 440 чел.

Ежемесячное социальное пособие (размер пособия 100 руб.): количество получателей составило 888 чел.

Единовременное пособие на погребение (размер пособия 4 тыс. руб.): количество получателей составило 1853 чел.

Ежемесячное пособие на ребенка, одновременно родившегося в составе трех и более детей, составило 77 чел.; количество получателей – 25 чел.

Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (размер пособия 8419,34 руб.): число детей, на которых начислено ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, составило 6 чел., получателей – 5 чел.

Переходящей задолженности по всем видам детских пособий нет.

В 2012 г. на проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей выделено 48 639 200 руб., из которых 42 207 900 руб. из республиканского бюджета 84 185 тыс. руб. из федерального бюджета.

В рамках реализации постановления Правительства Чеченской Республики от 29 марта 2011 г. № 51 « Об организации отдыха и оздоровления детей Чеченской Республики» Минтрудом Чеченской Республики осуществлено заключение 20 государственных контрактов на отдых 27 394 детей на сумму 442 806 848 руб.; 11 государственных контрактов на услуги по перевозке детей к местам отдыха и обратно.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленных жилых помещений.

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 11.05.2010 г. № 87 « Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой и попечительством, не имеющих закрепленных жилых помещений» по состоянию на 30 ноября 2012 г. состоят на учете 699 граждан категории сирот. С января по ноябрь 2012 г. проверено 268 дел, заключено 222 государственных контракта на приобретение жилых помещений детям-сиротам.

На 1 декабря 2012 г., численность зарегистрированных безработных составила 166 661 чел. Получают пособие по безработице 112824 чел. Потребность в работниках, заявленная в органы службы занятости, составила 1535 чел., коэффициент напряженности – 108 чел. на одно вакантное место.

В условиях кризисных и посткризисных явлений одной из главных социальных проблем в России стали безработица и вынужденная неполная занятость в моногородах. К этим бедам в Грозном добавилась военная составляющая, которая нанесла урон

нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, объединению «Грознефть», где ранее было занято до 120 тыс. чел., заводы «Красный молот» и «Автоспецоборудования» – до 6 тыс. чел., «Роспотребсоюз» – до 18 тыс. чел. Поиск подходящей работы нуждающимся осуществляется на основе «Закона о занятости и требованиями Административного регламента Федеральной службы по труду и занятости» и другими документами.

Самые низкие показатели доли трудоустроенных из числа обратившихся приходятся на Кавказский федеральный округ (51,2%), на Чеченскую Республику – 41,1%, Кабардино-Балкарскую Республику – 42,9%, Ставропольский край – 44,8%, Республику Ингушетия – 7,2%.

По субъектам Российской Федерации наибольший уровень трудоустройства граждан на работу постоянного характера среди граждан, обратившихся в поисках работы и нашедших ее, в первом полугодии 2011 г. отмечается в г. Санкт-Петербурге – 88,3%, наименьший – в Чеченской Республике – 14%, Ингушетии – 29%.

В первом полугодии 2011 г. потребность в работниках по России для замещения свободных мест, заявленная работодателями, составила 4 014 295 рабочих мест, что меньше на 1,3% с аналогичным периодом 2010 г.

Следует отметить значительные отклонения данного показателя по субъектам РФ.

Минимальные значения по заявкам работодателей по трудоустройству поступили в этот период по Чеченской Республике – 1,7%, г. Санкт-Петербургу – 0,8%, г. Москве – 0,9%.

По направлению органов службы занятости Чечни в 2012 г. при заявленной потребности в работниках 25 783 чел. направлено по рабочим профессиям 23 602 чел.

По видам экономической деятельности направленные на работу определились (чел.):

Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	908
Обрабатывающие производства	693
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	102
Строительство	197
Оптовая и розничная торговля	312
Гостиницы и рестораны	12
Транспорт и связь	30
Финансовая деятельность	23
Операции с недвижимым имуществом	63
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	13425
Образование	3022
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1173
Деятельность домашних хозяйств	5711

По России наибольшая потребность в работниках в первом полугодии 2011 г. отмечалась по видам экономической деятельности (тыс. вакансий):

Строительство 863,4

Обрабатывающие производства	804,9
Торговля, ремонт	539,7
Недвижимость	463,5
Образование	458,7

В целях повышения эффективности сотрудничества работодателей со службами занятости населения в ряде субъектов РФ (Удмуртская Республика, Пермский край, Белгородская область и др.) объявлено проведение конкурсов «Лучший работодатель года».

Так, есть опыт сотрудничества с работодателями в Чеченской Республике, но это единичные случаи. Многие работодатели пользуются рекламой через газеты и на видных местах в транспорте, на улицах городов и сел. Очевидно, получить государственные услуги в Чечне не всегда просто из-за их ограниченности и формальностей.

Государственная услуга направлена на осуществление права граждан на получение информации о положении на рынке труда. Доля получивших услугу по информированию о положении на рынке в общей численности экономически активного населения РФ составила 4,6%, или около 3,5 млн. чел.

В Чеченской Республике в 2012 г. за предоставлением государственной услуги обратилось 4839 чел., из них безработных – 4495 чел. Государственная услуга органами службы занятости оказана 876 чел.

Кроме того, в Чеченской Республике через республиканские, муниципальные и частные печатные СМИ опубликовано 35 статей, в т. ч. пять аналитических материалов по проблемам занятости и ситуации на рынке труда, прошло по радио 20 сообщений и 15 сюжетов в телеэфире, в т. ч. выступлений и интервью руководителей – 10.

Безусловно, эффективность данной работы зависит во многом от реального информирования безработного с учетом его места жительства и возможности трудоустройства поблизости от дома.

Приведем статистику первого полугодия 2011 г., где на ярмарке вакансий учебных и рабочих мест получили государственную услугу 1 413 928 чел., что на 3,7% больше, чем за тот же период 2010 г. В 2013 г. такая ярмарка состоялась в г. Грозном. На площади перед театральным-концертным залом были оборудованы помещения, где вели прием специалисты Министерства труда и социального развития, а также представители учебных заведений, которые беседовали с молодежью, интересующейся проблемами трудоустройства и профессиональной учебы. На ярмарке раздавали информационный и раздаточный материал (брошюры, буклеты). Ярмарку посетила в основном молодежь, но можно было встретить и людей в возрасте, занятых поиском подходящего рабочего места.

Проведение ярмарок свободных рабочих мест способствует развитию внутренней трудовой миграции – по России. Сейчас миграция среди населения нацелена на Европу. Отток населения из Чечни в отдельные годы превышает более 10 тыс. чел. Имеется и обратный процесс – возвращение домой. Во время подготовки к Олимпиаде на спортивных объектах в Сочи из Чечни работало до 1 тыс. чел.

В советское время в республике существовали летающие бригады, которые по 0,5 месяца работали в Тюменской области буровиками, операторами по добыче нефти, в ремонтных бригадах. Эти формы трудоустройства можно реализовывать во время освоения Дальнего Востока и других регионов России.

Профессиональная ориентация населения содействует развитию трудовых ресурсов на основе планирования, поддержки карьерного роста.

В 2012 г. в Чеченской Республике о предоставлении государственной услуги по организации профессиональной ориентации обратилось 4839 чел., из них женщин – 2539 чел., жители сельской местности – 1568 чел.

Численность граждан, получивших государственную услугу, составила 5715 чел. Категорию этих граждан составили безработные, инвалиды, уволенные с военной службы, освобожденные из мест отбывания наказаний и др.

В школах Чеченской Республики проводились профориентационные классные часы, где сообщалась школьникам информация о ситуации на рынке труда и рынке образовательных услуг. Делалась ставка на профессиональные требования работодателей к претендентам на рабочие места. Следует подчеркнуть, что при оказании государственных услуг по профориентации органами службы занятости населения необходимо взаимодействовать с различными структурами и комиссиями, находящимися на данной территории.

В городских и сельских муниципальных образованиях Чеченской Республики разные возможности и условия проведения комплекса мер по профориентации безработной молодежи. Психологическая поддержка безработных граждан ведется на основе «Закона о занятости и требований административного регламента предоставления государственной услуги», утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 27 ноября 2007 г. № 726.

Чеченская Республика оказала государственные услуги 0,8 тыс. чел. в первом полугодии 2011 г. На протяжении 2009–2011 гг. отмечалась устойчивая тенденция увеличения доли граждан, получивших государственную услугу по психологической поддержке, в общем количестве зарегистрированных безработных по России в целом.

Вот как выглядят субъекты РФ, оказавшие наименьшее количество услуг (%):

Республика Алтай	0,3
Чеченская Республика	1,0
Республика Дагестан	1,7
Кабардино-Балкарская Республика	2,1
Республика Северная Осетия – Алания	3,2

В Чеченской Республике доля охваченных услугой граждан составила лишь 1,0% (864 чел.), следует отметить, что данный вид услуг оказывался впервые.

Психологическая поддержка безработных граждан, осуществляемая в центрах занятости населения, проводится в целях снижения уровня их тревожности, оптимизации психологического состояния человека, повышения адаптации к условиям социальной среды, конкурентоспособности на рынке труда и реализации профессиональной карьеры.

Данная поддержка ведется при дифференцированном подходе по категориям безработных, учитывая индивидуально-психологические особенности, срок отсутствия работы, мотивации к трудоустройству, профессиональную востребованность к труду и психологическое состояние клиентов на данном этапе собеседования.

Трудоустройство безработных клиентов является действенным показателем эффективного оказания государственной услуги в ходе психологической поддержки.

Дальнейшее улучшение деятельности центров занятости населения в указанном направлении возможно за счет расширения социального партнерства с психологическими службами Чеченской Республики, приобретения новых методических разработок, профессиональной литературы, современного диагностического инструментария, программно-методических средств проведения тестирования безработных, в повышении личной психологической компетенции специалистов. Главное, чтобы добровольность безработного и умение вести психологическую поддержку специалистами центра были направлены в созидательное русло и давали реальную отдачу.

Список литературы

1. Эдисултанов С. А. Трансформация производительных сил Чечни на рынке труда. Грозный, 2015.
2. Учебная экономика [Электронный ресурс]. URL: <http://www.study-economics.ru> .
3. Социальный вестник. 2013. № 1 (13).
4. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> .
5. Гуськова С. А. Трансформация рынка труда России. Нижний Новгород, 2010.
6. Эдисултанов С. А. Чечня: инновационный поворот в развитии и преодолении кризисных последствий. Грозный, 2013.