
ОСОБЕННОСТИ ТРУДА В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОПРОС ВЕДУЩИХ РАБОТОДАТЕЛЕЙ

С. В. Сигова, Е. А. Фёдорова, К. А. Мазаева

*ФГБОУ ВПО «Петрозаводский государственный университет»,
Центр бюджетного мониторинга, г. Петрозаводск*

sigova@psu.karelia.ru, jinja-fedorova@petrsu.ru, kirasol@petrsu.ru

Введение

Территории Арктической зоны (АЗ) в России являются крупнейшими в мире, занимая площадь более 37 млн. км². Кроме того, Арктическая зона занимает особое место и в обеспечении стратегических национальных интересов России в области экономики, сырьевой и ресурсной базы, обороны и геополитики. Обладая рядом ограничений, связанных с экстремальными природно-климатическими условиями, очаговым характером промышленно-хозяйственного освоения территорий, низкой плотностью населения, удаленностью от основных промышленных центров, Арктическая зона Российской Федерации имеет огромный ресурсный и экономический потенциал.

Указом Президента РФ № 296 от 2 мая 2014 г. «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» [1] определены сухопутные территории Арктической зоны. Среди них территории Мурманской и Архангельской областей, Красноярского края, Республики Саха (Якутия), Ненецкого, Чукотского и Ямало-Ненецкого автономных округов, г. Воркута.

В 2013 г. была утверждена «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г.» (далее Стратегия) [2], целью которой является реализация национальных интересов, обеспечивающих национальную безопасность и устойчивое социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации. Согласно Стратегии, ограничениями и угрозами развития Арктической зоны являются отрицательные демографические процессы в большинстве арктических субъектов Российской Федерации, отток трудовых ресурсов (особенно высококвалифицированных) в южные районы России и за границу, отсутствие эффективной системы подготовки кадров, дисбаланс между спросом и предложением трудовых ресурсов в территориальном и профессиональном отношении (дефицит кадров рабочих и инженерных профессий и переизбыток невостребованных специалистов, а также людей, не имеющих профессионального образования).

Так, в числе мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 г.» [3] – организация получения полной, достоверной, своевременно предоставляемой официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических и других общественных процессах в Арктической зоне Российской Федерации, в т. ч. и в целях выработки предложений по подготовке кадровых ресурсов для повышения эффективности реализации государственной политики на территории Арктической зоны Российской Федерации.

В связи с этим особый интерес представляют анализ особенностей рынка труда и мониторинг кадровой потребности экономики территорий Арктической зоны Российской Федерации.

Специфика социально-экономического развития Арктической зоны РФ

Для Арктики в целом характерны предельно низкая плотность населения и высокая дисперсность расселения, однако Арктическая зона России отличается самой высокой урбанизированностью: более 80% населения проживает здесь в городах и поселках с населением свыше 5 тыс. чел.

Структура населения характеризуется высокой долей экономически активного населения (ЭАН) – среднее значение в районах Арктического региона составляет 71,8% против 69,5% для России в целом. Уровень занятости в АЗ РФ также превышает среднероссийский и составляет в 2014 г. 65,4% (рис. 1).

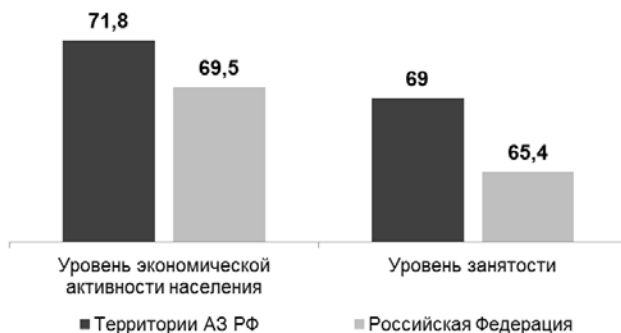


Рис. 1. Уровень экономической активности и занятости населения в Арктической зоне РФ и в Российской Федерации в целом в 2014 г., в процентах от численности населения в возрасте от 15 до 72 лет



Рис. 2. Распределение населения Арктической зоны РФ по возрасту в сравнении с РФ в целом (на 1 января 2014 г.)

При этом в Арктике преобладает более молодое население по сравнению с РФ (рис. 2). Предположительно это связано с тем, что лица пенсионного возраста после окончания трудовой деятельности покидают территории, отнесенные к Арктической зоне, и переезжают в места с более благоприятными природно-климатическими условиями.

Отметим и особенности образовательной структуры населения в Арктической зоне РФ – не наблюдается явного преобладания населения с высшим образованием в отличие от среднероссийских показателей. Так, «рабочие кадры» Арктики со средним профессиональным образованием составляют 51,9% в отличие от среднероссийского показателя – 44,3%. Данному составу трудовых ресурсов по образовательному уровню соответствует и структура системы профессионального образования – практически на всех территориях Арктического региона России преобладают образовательные организации среднего профессионального образования. Суммарно на российских территориях Арктики в настоящий момент функционируют 198 образовательных организаций и филиалов среднего профессионального образования, 126 образовательных организаций и филиалов высшего образования.

С экономической точки зрения лидерами по вкладу в формирование ВВП (доле ВРП региона в ВВП России) являются Ямало-Ненецкий АО (2,54%) и Красноярский край (2,33%) (табл. 1).

Таблица 1

Динамика валового регионального продукта субъектов Российской Федерации, территории которых полностью или частично входят в Арктическую зону РФ, и валового внутреннего продукта РФ за 2010–2013 гг., млн. руб.

Регион АЗ РФ	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	
				млн. руб.	% от ВВП РФ
Российская Федерация	37 687 768,2	45 392 276,7	49 926 068,7	54 013 599,2	100
Республика Коми	353 853,0	435 959,3	479 051,3	490 741,1	0,91
Архангельская область	372 804,8	439 116,8	472 470,9	512 393,6	0,95
Ненецкий АО	145 928,3	165 431,3	157 067,1	171 771,9	0,32
Мурманская область	233 438,9	263 811,7	283 846,2	307 459,3	0,57
Ямало-Ненецкий АО	782 214,9	966 110,4	1 191 271,9	1 373 494,9	2,54
Красноярский край	1 055 525,0	1 170 827,3	1 183 228,0	1 256 674,5	2,33
Республика Саха (Якутия)	386 825,1	486 830,9	541 306,8	569 131,6	1,05
Чукотский АО	38 978,1	44 757,6	45 633,9	46 989,7	0,09

С точки зрения структуры работников и подготовки кадров регионы АЗ РФ значительно отличаются. Наибольшая численность работников приходится на Ямало-Ненецкий АО (32% от общей численности работников АЗ РФ), Мурманскую и Архангельскую области (28% и 19% соответственно) (рис. 3).

В связи с особенностями проживания и работы в условиях Крайнего Севера для Арктической зоны России характерен значительный миграционный оборот: высокая интенсивность въезда и выезда, при этом ежегодный миграционный прирост – отрицательный, т. е. люди постоянно уезжают из АЗ РФ, наблюдается отрицательная динамика численности населения.

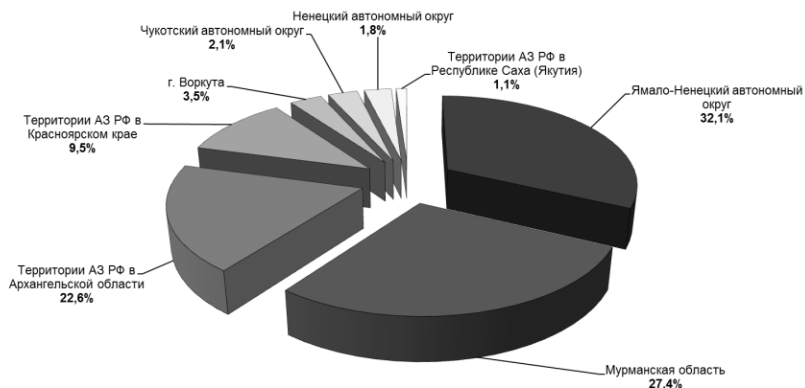


Рис. 3. Распределение среднесписочной численности работников по полному кругу организаций по территориям Арктической зоны в 2014 г.

Обозначенные особенности социально-экономического развития Арктического региона России, связанные со структурой подготовки кадров, отрицательным миграционным приростом, неравномерностью распределения населения, обуславливают специфический характер трудовой деятельности и занятости населения в данном регионе. Специфику трудовой деятельности необходимо учитывать при решении серьезной государственной задачи – прогнозирования кадровой потребности экономики данного региона и ее обеспечения трудовыми ресурсами по количественным и качественным параметрам.

Особенности труда в Арктической зоне РФ: опрос ведущих работодателей

В рамках разработки и реализации комплекса мер, направленных на обеспечение субъектов Арктической зоны Российской Федерации трудовыми ресурсами в соответствии с потребностью экономики, Минобрнауки России совместно с другими отраслевыми министерствами (Минэнерго России, Минпромторг России, Минтранс России) и органами исполнительной власти в субъектах России формирует перечень ведущих компаний-работодателей, отвечающих за работу в АЗ РФ и осуществляющих проекты по освоению Арктики.

Реестр ведущих компаний-работодателей Арктической зоны РФ формируется с целью предоставления работодателями информации

о существующей потребности в квалифицированных кадрах. Кроме того, опрос работодателей Арктического региона позволяет уточнить определенные параметры рынка и экономики данного региона, используемые в прогнозировании кадровой потребности. В частности, показатели естественно-возрастного выбытия, создания новых рабочих мест, реализации инвестиционных проектов, а также распространенности вахтового метода трудовой деятельности позволяют уточнить и конкретизировать прогноз кадровой потребности на замену работников в связи с их выбытием по естественным причинам и потребности, связанной с расширением действующих производств [4].

В текущий реестр работодателей входят 106 крупных компаний из 8 субъектов Российской Федерации, территории которых находятся в Арктической зоне России. Ведущие компании составляют основу производственного сектора экономики региона, не включая социальную и вспомогательную сферы [5].

В сентябре 2015 г. был проведен опрос работодателей, вошедших в перечень ведущих компаний-работодателей, целью которого было оценить особенности труда в Арктическом регионе России. В опросе приняло участие 26% компаний из текущего реестра работодателей.

В табл. 2 представлены показатели по фактическому охвату опросом территорий Арктической зоны в процентах от среднесписочной численности работников (СЧР) данных территорий.

Таблица 2

Фактический охват опросом территорий АЗ РФ, в процентах от СЧР

Территории АЗ РФ по субъектам РФ	Охват опроса, в процентах от СЧР территорий АЗ РФ
Архангельская область	11,2
Мурманская область	0,8
Ненецкий АО	3,4
Республика Коми	2,2
Республика Саха (Якутия)	36,4
Ямало-Ненецкий АО	8,1
В целом по АЗ РФ	6,2

Таким образом, степень охвата опросом по территориям АЗ РФ существенно различается. Наибольшие масштабы опроса работодателей в Республике Саха (Якутия), Архангельской области и Ямало-Ненецком автономном округе. По критерию СЧР охват опроса по АЗ РФ в целом составил 6,2%. При этом на момент формального срока окончания

опроса не были получены анкеты из Чукотского автономного округа и Красноярского края. В целом работа по опросу работодателей достаточно сложная в организационном и концептуальном плане, поскольку планирование кадрового развития в компаниях более чем на год затруднено. Кроме того, в субъектах России, частично входящих в Арктический регион, существуют трудности заполнения работодателями сведений в анкетах применительно только к территориям Арктической зоны. Благодаря стимулирующей поддержке органов исполнительной власти в субъектах России, максимально упрощенной и автоматизированной анкете, работа по опросу ведущих компаний-работодателей будет продолжена в текущем году, результатом которой станет конкретизация определенных параметров рынка труда и экономики, характерных для территорий Арктического региона.

Естественно-возрастное выбытие и текучесть кадров. Согласно данным табл. 3, в среднем по Арктической зоне России естественно-возрастное выбытие находится на уровне 2,3%. Это ниже общероссийского показателя – 4%. Вероятно, более молодой состав населения обуславливает более низкие значения выхода работников на пенсию. Общая текучесть кадров, включающая движение работников не только по естественно-возрастным причинам, в среднем по Арктическому региону составляет 14,4%. В соответствии со статистическими данными общая текучесть кадров в России в сравнении с Арктикой выше (29,3%) по состоянию на 2014 г.

Таблица 3

Показатели естественно-возрастного выбытия и текучести кадров на территориях АЗ РФ, в процентах от СЧР

Территории АЗ в субъектах РФ	Естественно-возрастное выбытие	Текучесть кадров	Сокращение численности работников
Архангельская область	2,5	11,5	0,70
Мурманская область	3,3	23,0	0,90
Ненецкий АО	1,8	15,1	0,16
Республика Саха (Якутия)	1,4	9,0	0,09
Ямало-Ненецкий АО	2,3	17,1	0,09
Республика Коми	3,1	13,8	0,42
В целом по АЗ РФ	2,3	14,4	0,41

Вахтовый метод работы. Отличительной особенностью кадрового обеспечения экономики в Арктическом регионе является высокая распространенность вахтового метода организации труда [6]. Так, вахтовики трудятся на предприятиях Ямало-Ненецкого и Ненецкого автономных округов, Архангельской области и Республики Саха (Якутия). В среднем на территории Арктической зоны 33,1% среднесписочной численности работников – это работающие вахтовым методом. При этом наибольшая распространенность этого метода организации работы в такой отрасли экономики, как добыча топливно-энергетических полезных ископаемых. Обращает на себя внимание тот факт, что на предприятиях нефтяной отрасли доля работающих вахтовым методом от СЧР достигает 90–100%. Безусловно, это оказывает влияние на определение источников покрытия кадровой потребности в разрезе профессий, регионов и отраслей экономики – в среднем на 30% потребность в кадрах Арктической зоны покрывается именно вахтовиками, приезжающими на работу из других субъектов России или муниципальных районов субъекта.

Динамика создания новых рабочих мест. На деятельность системы профессионального образования и процессы кадрового обеспечения потребности влияют процессы, связанные с созданием новых рабочих мест. Отметим, что в Арктической зоне России прогнозируемая работодателями динамика создания новых рабочих мест – положительная и находится в диапазоне от 0,9 до 10,3% от среднесписочной численности работников. Наиболее высокие показатели создания новых рабочих мест отмечаются в Архангельской области, Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах. Преобладающие отрасли экономики, в которых прогнозируется наиболее активное создание новых рабочих мест, – добыча полезных ископаемых, производство транспортных средств и оборудования. Немаловажно и то, что часть новых рабочих мест создается в связи с реализацией инвестиционных проектов на предприятиях. Так, от 0,3 до 1% от среднесписочной численности работников составляет создание рабочих мест в связи с инвестиционными проектами.

Востребованные профессии. Прогнозирование потребности с помощью опроса ведущих компаний-работодателей носит не только количественный характер, но и качественный. По результатам опроса работодателей сформирован топ-10 востребованных в Арктической зоне России профессий по видам экономической деятельности и территориям (рис. 4).



Рис. 4. Топ-10 востребованных профессий на территориях АЗ РФ по результатам опроса ведущих компаний-работодателей

Топ-10 востребованных профессий составляют преимущественно рабочие профессии, востребованные в реальном секторе экономики (производство транспортных средств, добыча полезных ископаемых и др.).

Выводы

Территории Арктической зоны России весьма специфичны. Природно-климатический фактор влияет на социально-экономическое положение региона, миграционные процессы, социально-демографический состав населения. С одной стороны, доминирование перспективных и стратегических важных производств на российских территориях Арктики и, с другой стороны, необходимость их кадрового обеспечения ставят перед органами исполнительной власти важную государственную задачу – построение научно обоснованного прогноза кадровой потребности и определение источников их покрытия.

При построении прогноза важно учесть, что, по результатам опроса работодателей, естественно-возрастное выбытие на предприятиях ниже, чем по всей Российской Федерации в целом, и составляет около 2,3%. Кроме того, на всех территориях распространен вахтовый метод работы, следовательно, около 30% дополнительной потребности в кадрах может

быть обеспечено именно вахтовиками. Также стало известно, что работодателями прогнозируется дополнительная потребность, связанная с созданием в перспективе новых рабочих мест. При этом на сегодняшний день наиболее востребованы кадры со средним профессиональным образованием по рабочим профессиям (станочники, сварщики, бурильщики и др.).

Список литературы

1. Указ президента РФ № 296 от 02.05.2014 г. «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> .

2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. (утв. президентом РФ 08.02.2013 г. № Пр-232) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> .

3. Постановление Правительства РФ № 366 от 21 апреля 2014 г. «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 г.”» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.consultant.ru> .

4. Рынок труда и рынок образовательных услуг в субъектах Российской Федерации / В. Н. Васильев, В. А. Гуртов, Е. А. Питухин, Л. М. Серова, С. В. Сигова, М. Н. Рудаков, М. В. Суоров. М.: Техносфера, 2006. 669 с.

5. Кадровое и научное обеспечение для развития Арктической зоны России [Электронный ресурс]. URL: <http://arctic.labourmarket.ru/org> . Яз. рус. (дата обращения: 30.09.2015).

6. Трудовой кодекс Российской Федерации. Информационно-правовое обеспечение «Гарант» [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/12125268/47/> . Яз. рус. (дата обращения: 30.09.2015).