

## **ОПЫТ РАЗРАБОТКИ ПРОГНОЗА БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ НА 2015 г. И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016–2017 гг.**

**Е. Е. Фролова**

*Министерство труда и занятости Республики Карелия, г. Петрозаводск  
frolova@czrk.onego.ru*

В соответствии с п. 4 ст. 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» [1], п. 5 ст. 5 Закона Республики Карелия от 4 апреля 2012 г. № 1585-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия занятости населения» [8], а также во исполнение п. 29 «Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г.», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 г. № 1939-р [6], разработан прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Карелия на 2015 г. и плановый период 2016–2017 гг. (далее прогноз баланса трудовых ресурсов).

В основу разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия легла «Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов», утвержденная приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 февраля 2012 г. № 178н [7].

Порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия, участники процедуры разработки прогноза баланса трудовых ресурсов, перечень информации, представляемой участниками процедуры в уполномоченный орган, и сроки ее представления определены постановлением Правительства Республики Карелия от 23 сентября 2013 г. № 295-П [10].

В соответствии с п. 5 ст. 6 Закона Республики Карелия «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия занятости населения» [8] уполномоченным органом по разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия является Министерство труда и занятости Республики Карелия.

Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия входит в состав подпрограммы «Развитие кадрового потенциала» Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения в Республике Карелия», утвержденной постановлением Правительства Республики Карелия от 13 декабря 2013 г. № 361-П [11]. Исполнителем комплекса работ по выполнению мероприятий подпро-

граммы является лаборатория мониторинга трудовых ресурсов автономного учреждения Республики Карелия «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов».

Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов имеет стратегически важное значение для развития социально-экономической сферы и успешного функционирования рынка труда субъектов Российской Федерации, т. к. решает задачу определения прогноза потребности трудовых ресурсов для обеспечения достижения показателей макроэкономического прогноза социально-экономического развития региона.

Следует изучать и заранее знать расстановку производительных сил в части кадровой составляющей, чтобы заблаговременно принимать меры по обеспечению нужными человеческими ресурсами инвестиционные проекты, планируемые к реализации (будь то подготовка необходимых специалистов в системе профессионального образования, внутрифирменное обучение, привлечение квалифицированных мигрантов).

В этой связи важно разрабатывать прогноз баланса трудовых ресурсов не только в целом по региону, но и в разрезе муниципальных образований, т. к. они крайне дифференцированы по количественному и качественному составу трудовых ресурсов.

Без анализа условий обеспечения благоприятного инвестиционного климата на территории невозможно принятие правильных управленческих решений и достижения целевых показателей, определенных указом президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной экономической политике» [4].

Именно поэтому разработка прогноза баланса трудовых ресурсов является обязательным элементом внедрения «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе» [9].

Прогноз баланса трудовых ресурсов представляет собой таблицу, которая содержит два взаимосвязанных раздела:

– ресурсную часть (трудоспособное население в трудоспособном возрасте, иностранные трудовые мигранты, лица, работающие за пределами трудоспособного возраста);

– распределительную часть (занятые в экономике, в т. ч. в разрезе 16 видов экономической деятельности; не занятые в экономике).

Исходной информацией для составления ресурсной части прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия явились статистические данные (демографический прогноз) Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (далее Карелиястат) [12], сведения Отделения Пенсионного фонда Рос-

сийской Федерации по Республике Карелия, данные Управления Федеральной миграционной службы по Республике Карелия.

Источниками информации для составления распределительной части послужили сведения Карелиястата, исполнительных органов государственной власти республики, территориальных представительств федеральных органов власти, государственных внебюджетных фондов.

Разработка прогноза баланса трудовых ресурсов требует тесного информационного взаимодействия органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и территориальных подразделений государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, в связи с чем в качестве участников процедуры разработки прогноза баланса трудовых ресурсов было заявлено значительное количество вышеназванных органов исполнительной власти, имеющих информацию, необходимую для разработки прогноза баланса трудовых ресурсов или объективные возможности для ее получения.

Всего в разработке прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия были задействованы более 20 ведомств и организаций. Кроме того, к участию в разработке прогноза привлекались органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Карелия.

В ходе разработки прогноза баланса трудовых ресурсов был выявлен ряд проблем организационного и методологического характера, негативно повлиявших на качество прогноза.

Так, следует отметить низкую осведомленность некоторых исполнительных органов государственной власти региона в вопросах численности занятых в курируемых видах экономической деятельности. В этой связи значения некоторых показателей прогноза баланса трудовых ресурсов основывались на ретроспективных статистических данных и рассчитывались с применением статистических методов, методов экспертных оценок и экстраполяции с использованием программного продукта MS Excel.

Кроме того, не все ведомства смогли предоставить информацию в разрезе муниципальных образований ввиду отсутствия официальных статистических данных, определяемых Карелиястатом, и сведений, формируемых на внутриведомственном уровне. В результате выполнить работу по формированию прогноза баланса трудовых ресурсов в разрезе муниципальных районов (городских округов) республики не удалось.

При разработке прогноза баланса трудовых ресурсов был проведен сопоставительный анализ данных о численности занятых по видам эко-

номической деятельности в прогнозном периоде и агрегированных количественных параметров, отражающих прогноз развития видов экономической деятельности, в качестве которых использовались индексы физического объема выпуска товаров и услуг и индексы производительности труда по видам экономической деятельности. Ввиду отсутствия соответствующих статистических данных по Республике Карелия применялись значения индексов в целом по Российской Федерации.

Прогноз баланса трудовых ресурсов был разработан в восьми вариантах. В качестве окончательного был выбран вариант, сопоставимый в части среднегодовой численности занятых в экономике с прогнозом социально-экономического развития Республики Карелия на 2015 г. и плановый период 2016–2017 гг. в умеренно-оптимистическом варианте.

Итак, некоторые комментарии к разработанному прогнозу баланса трудовых ресурсов (Приложение).

В течение 2015–2017 гг., согласно демографическому прогнозу, сохранится устойчивая тенденция сокращения численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте – ежегодно в среднем примерно на 7–8 тыс. чел. По оценочным данным, эта численность составит в 2017 г. 320,5 тыс. чел., уменьшившись от отчетного 2013 г. на 8,6%.

Снижение численности населения приведет к дальнейшему сокращению трудовых ресурсов.

По данным расчета, численность трудовых ресурсов республики в 2017 г. составит 349,2 тыс. чел., сократившись по сравнению с отчетным 2013 г. на 8,3%. В структуре трудовых ресурсов по сравнению с 2013 г. произойдут изменения, хотя по-прежнему будет преобладать трудоспособное население в трудоспособном возрасте – 91,8% (92,1% в 2013 г.), доля работающих лиц за пределами трудоспособного возраста возрастет до 7,6% (6,7% в 2013 г.). Доля иностранных трудовых мигрантов уменьшится до 0,6% в общей численности трудовых ресурсов (1,2% в 2013 г.) ввиду изменений в миграционном законодательстве, произошедших в 2015 г.

В составе работающих граждан, находящихся за пределами трудоспособного возраста, основную часть представляют работающие пенсионеры – порядка 99,8% от общей совокупности, их численность в прогнозном периоде возрастет. Численность работающих подростков за весь прогнозный период существенно не изменится.

В 2017 г. в экономике региона будет занято 294,6 тыс. чел., что на 2,0% меньше, чем в 2013 г.

Распределение численности занятых по видам экономической деятельности не претерпит значительных изменений. Предположительно 180 тыс. чел. (61,1%) будут заняты в реальном секторе экономики, 72,8 тыс. чел. (24,7%) – в бюджетной сфере, 41,7 тыс. чел. (14,2%) – в сфере услуг, финансовом секторе.

По многим видам экономической деятельности к 2017 г. ожидается снижение количества рабочих мест относительно отчетного 2013 г., особенно в таких видах, как «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование» – на 9,5%; «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» – на 8,7%; «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – на 7,7%; «Здравоохранение и предоставление социальных услуг» – на 7,6%; «Обрабатывающие производства» – на 4,9%, «Образование» – на 4,0%.

Увеличение занятости предполагается по видам экономической деятельности «Финансовая деятельность» – на 7,1%; «Гостиницы и рестораны» – на 3,2%; «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» – на 2,1%; «Транспорт и связь» – на 2,1%; «Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – на 2,0%; «Строительство» – на 1,3%.

Численность населения, не занятого в экономике, по прогнозу, будет уменьшаться. Причем из этой категории большую долю (65,1%) будут составлять категории населения в трудоспособном возрасте, включающие военнослужащих, российских граждан, работающих за границей, лиц, находящихся в местах лишения свободы, домохозяйки, безработных и граждан, не занимающихся трудовой деятельностью по причинам личного характера. На долю учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы, приходится 34,9% в численности незанятого трудоспособного населения. Доля официально зарегистрированных безработных – 9,2%.

Заключительным этапом разработки прогноза баланса трудовых ресурсов является оценка сбалансированности трудовых ресурсов в прогнозном периоде.

Оценка осуществляется путем сопоставления численности трудовых ресурсов с суммой численности занятых в экономике и численности населения, не занятого в экономике.

В случае равенства трудовые ресурсы считаются сбалансированными.

При получении неравенства делается вывод о наличии дисбаланса трудовых ресурсов, который требует устранения.

При оценке сбалансированности трудовых ресурсов Республики Карелия в прогнозном периоде получены следующие выводы.

В результате модернизации (реструктуризации) производства, применения современных трудосберегающих технологий, а также оптимизации количества неэффективных рабочих мест в бюджетной сфере численность населения, занятого в экономике, в прогнозном периоде снизится на 2% к отчетному 2013 г., при этом сокращение численности трудовых ресурсов в республике будет происходить опережающими темпами (на 8,3%).

Таким образом, численность трудовых ресурсов будет недостаточной для удовлетворения в прогнозируемом периоде кадровой потребности экономики региона. Дисбаланс (недостаток) трудовых ресурсов в республике к 2017 г. оценивается в 17,9 тыс. чел.

Нехватка трудовых ресурсов будет усугубляться дефицитом квалифицированных кадров. Уже сейчас экономика республики нуждается в специалистах инженерно-технического профиля, рабочих строительных профессий, горнодобывающего кластера, металлообработки и машиностроения. В бюджетной сфере ощущается нехватка специалистов в области здравоохранения со средним и высшим образованием. Выбытие учительских и преподавательских кадров на пенсию ставит вопрос об омоложении педагогических кадров и нехватке специалистов в сфере образования.

В прогнозном периоде кадровая проблема будет обостряться, что может стать препятствием в реализации крупных инвестиционных проектов, в т. ч. предусмотренных Федеральной целевой программой «Развитие Республики Карелия на период до 2020 г.», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09 июня 2015 г. № 570 [5], и потребует возмещения недостающих кадров за счет их привлечения из других регионов, активизации внутренней трудовой миграции, а также приведения в соответствие структуры подготовки кадров в учреждениях профессионального образования и потребностей экономики в рабочих и специалистах.

Еще одним направлением по наращиванию ресурсов труда республики может стать стимулирование притока квалифицированных иностранных трудовых мигрантов трудоспособного возраста, содействие добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом [2].

В 2015 г. работа по разработке прогноза баланса трудовых ресурсов будет продолжена. К декабрю 2015 г. будет разработан прогноз на 2016–2018 гг.

В планах Министерства труда и занятости РК доработать порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов с учетом замечаний, возникших в ходе разработки прогноза на 2015–2017 гг.

Хотелось бы, чтобы органы исполнительной власти республики, проведя в 2014 г. так называемую «инвентаризацию» сведений о ситуации с занятостью в курируемых ими отраслях, в будущем работали над повышением своей осведомленности в этой области. Ведь отсутствие официальной статистической информации не должно быть поводом не проводить анализ занятости в курируемых видах экономической деятельности. Необходимо просто организовать сбор сведений на внутриведомственном уровне, тем более что в некоторых органах исполнительной власти такая система уже существует.

Задача в дальнейшем – сократить расхождения отчетных данных официальной статистики и представлений органов исполнительной власти о занятости в курируемых отраслях.

В 2015 г. планируется осуществить разработку прогноза баланса трудовых ресурсов также и в разрезе муниципальных районов и городских округов республики. Представляется, что здесь без помощи органов исполнительной власти и органов местного самоуправления не обойтись, т. к. Карелиястатом не определяются данные отчетного баланса трудовых ресурсов в муниципальном разрезе.

Надеемся, что со временем процесс разработки прогноза баланса трудовых ресурсов во взаимодействии со всеми участниками процесса будет четко отработан, что повысит качество прогноза и позволит использовать его в полной мере как инструмент для повышения благоприятного инвестиционного климата в регионе.

#### *Список литературы*

1. О занятости населения в Российской Федерации: закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 17. Ст. 1915.

2. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (вместе с «Государственной программой по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»): указ президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 26. Ст. 2820.

4. О долгосрочной экономической политике: указ президента Российской Федерации от 7 мая 2013 г. № 596 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 19. Ст. 2333.

5. Об утверждении федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2020 г.»: постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 570 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2015. № 25. Ст. 3654.

6. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 г.: распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 г. № 1939-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 43. Ст. 5929.

7. Об утверждении Методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов: приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29 февраля 2012 г. № 178н // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2012. № 27.

8. О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области содействия занятости населения: закон Республики Карелия от 4 апреля 2012 г. № 1585-ЗПК // Собрание законодательства Республики Карелия. 2012. № 4. Ст. 558.

9. Об утверждении Дорожной карты внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Республике Карелия: распоряжение главы Республики Карелия от 4 марта 2014 г. № 73-р // Собрание законодательства Республики Карелия. 2014. № 3. Ст. 369.

10. Об утверждении Порядка разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Республики Карелия: постановление Правительства Республики Карелия от 23 сентября 2013 г. № 295-П // Собрание законодательства Республики Карелия. 2013. № 9. Ст. 1650.

11. Об утверждении Государственной программы Республики Карелия «Содействие занятости населения в Республике Карелия»: постановление Правительства Республики Карелия от 13 декабря 2013 г. № 361-П // Собрание законодательства Республики Карелия. 2013. № 12 (Ч. II). Ст. 2292.

12. Данные о предположительной численности населения Республики Карелия до 2030 г.: стат. сб. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия (Карелиястат). Петрозаводск, 2014. 61 с.



**Прогноз баланса трудовых ресурсов Республики Карелия  
на 2015 г. и на период до 2017 г.**

чел.

№ п/п	Наименование показателя	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Справочно	
					2014 г. (теку- щий)	2013 г. (отчет- ный)
I	<b>Численность тру- довых ресурсов</b> (сумма строк 1–3)	<b>363 320</b>	<b>355 790</b>	<b>349 235</b>	<b>373 631</b>	<b>380 734</b>
1	В том числе: трудоспособное население в трудо- способном воз- расте	335 157	327 318	320 491	343 537	350 784
2	иностраннне тру- довые мигранты	2 100	2 100	2 100	4 382	4 546
3	работающие граж- дане, находящиеся за пределами тру- доспособного воз- раста (сумма строк 3.1–3.2)	26 063	26 372	26 644	25 712	25 404
3.1	В том числе: пенсионеры старше трудоспо- собного возраста	26 024	26 331	26 602	25 670	25 359
3.2	подростки моложе трудоспособного возраста	39	41	42	42	45
II	<b>Распределение трудовых ресур- сов</b>	<b>371 494</b>	<b>369 407</b>	<b>367 192</b>	<b>374 484</b>	<b>380 734</b>
4	Численность заня- тых в экономике (без военнотрудо- служаших)	296 707	295 726	294 563	298 023	300 679
5	Численность насе- ления, не занятого в экономике (сум- ма строк 5.1–5.3)	74 786	73 681	72 629	76 461	80 055

5.1	В том числе: численность уча- щихся в трудоспо- собном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	24 648	25 053	25 336	24 192	24 461
5.2	численность без- работных, зареги- стрированных в органах службы занятости	7 149	6 748	6 649	6 555	6 353
5.3	численность про- чих категорий населения в трудо- способном воз- расте, не занятого в экономике	42 989	41 880	40 644	45 714	49 241
<b>III</b>	<b>Распределение занятых в эконо- мике по разделам ОКВЭД:</b>	<b>296 707</b>	<b>295 726</b>	<b>294 563</b>	<b>298 023</b>	<b>300 679</b>
6	сельское хозяй- ство, охота и лес- ное хозяйство	15 408	15 302	15 118	15 608	16 386
7	рыболовство, ры- боводство	2 262	2 251	2 249	2 271	2 298
8	добыча полезных ископаемых	8 373	8 372	8 367	8 406	8 491
9	обрабатывающие производства	30 848	30 423	29 876	31 180	31 426
10	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	11 433	11 431	11 423	11 478	11 414
11	строительство	19 970	20 085	20 189	19 930	19 932
12	оптовая и рознич- ная торговля; ре- монт автотранс- портных средств, мотоциклов, быто- вых изделий и предметов лич- ного пользования	53 878	54 133	54 679	53 700	53 630

13	гостиницы и рестораны	6 403	6 469	6 532	6 360	6 329
14	транспорт и связь	37 865	38 092	38 113	37 360	37 327
15	финансовая деятельность	4 569	4 657	4 745	4 482	4 429
16	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	20 866	20 887	20 896	20 924	20 473
17	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	21 406	20 898	20 403	21 926	22 556
18	образование	29 284	29 187	29 088	29 679	30 307
19	здравоохранение и предоставление социальных услуг	24 288	23 820	23 305	24 739	25 218
20	предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	9 621	9 485	9 347	9 745	10 233
21	прочие виды экономической деятельности	233	233	233	233	230