

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ СОЗДАНИЯ УСЛОВИЙ ДЛЯ СОВМЕЩЕНИЯ ЖЕНЩИНАМИ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ ДЕТЕЙ С ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТЬЮ

Г.С. Цыганкова<sup>1</sup>, Л.И. Задорожная<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Управление ГСЗН Республики Адыгея;

<sup>2</sup>Майкопский государственный технологический университет,  
г. Майкоп  
ugsznra@mail.ru, l444777l@yandex.ru

Одной из важнейших социальных проблем в современном индустриальном обществе является занятость женщин, в частности, имеющих несовершеннолетних детей. Именно этот сегмент рынка труда испытывает наибольшие сложности в трудоустройстве. Рождение ребенка выталкивает женщин из состава занятых на время, длительность которого определяется, в первую очередь, степенью государственной поддержки занятости матерей, включая доступность и уровень субсидирования формальных услуг по уходу за детьми, оплачиваемые отпуска по уходу за детьми.

Согласно Концепции демографической политики РФ до 2025 года основными условиями, содействия занятости женщин с детьми являются гибкие формы занятости, программы профессиональной подготовки и переподготовки, обеспечение доступности услуг дошкольного образования и др. [2]. В Указе Президента № 606 «О мерах по реализации демографической политики» от 7 мая 2012 года содержится поручение Правительству России «принять меры, направленные на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет» [1].

С целью формирования рекомендаций по увеличению занятости женщин с детьми до 16 лет было проведено исследование факторов занятости и незанятости женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, а так же оценки их потребности в профессиональном обучении и услугах дошкольных образовательных учреждений [5]. Результатом анализа стало выявление принципиальных барьеров, среди которых доминирует низкая доступность дошкольного образования, и стимулов занятости, где определяющим выступает низкий уровень доходов семьи. В качестве значимых факторов повышения конкурентоспособности женщин с маленькими детьми на рынке труда выступают потребность данной категории занятых в профессиональном обучении, а также необходимость психологической адаптации к работе после возобновления занятости. Кроме того, является актуальным спрос на гибкие формы занятости женщин с детьми

младшего возраста. Следует отметить правомерность и обоснованность сделанных в ходе исследования рекомендаций, а именно:

- необходимость перехода к более гибкому регулированию отпусков по уходу за детьми;
- расширение возможностей гибкой занятости;
- активизация программ профессиональной подготовки и переподготовки женщин с детьми младшего возраста;
- повышение доступности услуг по уходу за детьми;
- формирование программ социально-психологической адаптации женщин с маленькими детьми;
- выработка новых механизмов компенсации семьям затрат на дошкольное образование;
- информационное и аналитическое обеспечение политики по расширению занятости женщин с детьми до 16 лет

По данным федеральной службы государственной статистики по Республике Адыгея уровень занятости женщин, в возрасте от 25 до 44 лет в 2013 году составил 78 %, а в 2012 году 74 %. В настоящее время в республике проживает более десяти тысяч женщин, воспитывающих детей в возрасте до трех лет, из которых занято около 40%. В 2013 году в службу занятости населения за предоставлением государственных услуг обратились 1396 женщин, имеющих несовершеннолетних детей. Безработными признаны 1046 женщин, в том числе 160 женщин, воспитывающих детей в возрасте до трех лет. За этот же период трудоустроены 411 человек, из числа которых 36 – женщины, воспитывающие детей в возрасте до трех лет. На профессиональное обучение направлено около 200 женщин, трудоустроены на временные рабочие места по программам содействия занятости 1118 человек, 3 человека открыли собственное дело, 14 женщин приняли участие в ярмарках вакансий. Получили профориентационные услуги 1037, по социальной адаптации – 157 женщин. Для повышения конкурентоспособности на рынке труда женщин, воспитывающих детей, органы республиканской службы занятости проводят работу по следующим приоритетным направлениям:

- предоставление государственной услуги по информированию женщин о положении на рынке труда Республики Адыгея и возможности участия в специальных программах содействия занятости населения;
- взаимодействие с работодателями по выявлению вакансий рабочих мест;

- расширение объемов общественных работ, приемлемых для женщин, то есть работ, где не требуется применение усилий и где возможна занятость с нестандартным режимом работы – это работа по поддержанию санитарно- гигиенического состояния населенных пунктов, работа контролерами в электросетях, делопроизводителями в различных организациях.

В целях создания условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, а также организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, принято постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 9 февраля 2012 года № 39 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». В соответствии с ними в республике реализуется Комплекс мер, направленный на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью на территории Республики Адыгея в 2012-2015 годах, включающий в себя:

I. Мониторинг потребности в государственных услугах в сфере занятости и информирование женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет:

- проведение мониторинга потребности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, в государственных услугах в сфере трудовой занятости и профессионального обучения;

- формирование и ведение регистров женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, и их потребности в получении государственных услуг в сфере трудовой занятости и профессионального обучения (переобучения);

- информирование о правах, государственных гарантиях и государственных услугах в сфере занятости населения, предоставляемых органами службы занятости населения женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет;

- ежегодный мониторинг организаций, использующих гибкие формы занятости, в том числе домашнюю занятость, в своей производственной деятельности с целью формирования специализированного банка вакансий.

2. Содействие трудовой занятости женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет:

- оказание консультационных услуг работникам кадровых служб и руководителям предприятий и организаций об особенностях регулирования труда женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, в том числе, с использованием гибких форм занятости;

- организация содействия в развитии самозанятости женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, и изъявившим желание открыть свое дело;

- организация специализированных ярмарок вакансий и учебных рабочих мест в целях расширения возможности трудоустройства женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет и подбора работников для предприятий и организаций республики.

3. Профорентация и профессиональное обучение (переобучение) женщин, находящихся

в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет:

- оказание профорентационных услуг женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, в целях выбора сферы деятельности, трудоустройства и профессионального обучения;

- повышение квалификации и профессиональная переподготовка женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, имевших перерыв в трудовой деятельности, связанный с осуществлением ухода за детьми;

- профессиональная подготовка женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, изъявивших желание получить новую профессию;

- ежегодное обобщение опыта работодателей, использующих труд женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, в том числе их надомную занятость, и организация информирования работодателей об этом опыте через средства массовой информации и Интернет-ресурсы.

Профессиональное обучение женщин с детьми младшего возраста, проводимое в рамках программы, направлено на усиление их социальной защищенности и призвано:

- создать условия, способствующие возвращению женщин к трудовой деятельности, сокращению периода их адаптации к условиям труда;

- обеспечить совмещение женщинами родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью;

- повысить профессиональное мастерство, профессиональную мобильность и конкурентоспособность женщин на рынке труда;

- расширить возможность использования гибких форм занятости женщин (в том числе надомного труда, частичной занятости).

Опрос, проведенный специалистами службы занятости населения, показал, что 3,8% из числа женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, хотели бы повысить свою квалификацию по имеющейся профессии (специальности) или переквалифицироваться на другой вид экономической деятельности, востребованный на рынке труда республики. Профессиональная подготовка, переподготовка женщин осуществляются по профессиям (специальностям) востребованным на рынке труда Республики Адыгея. Повышение квалификации осуществляется по имеющейся у женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком, профессии (специальности). Профессиональное обучение осуществляется по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения. Направление на профессиональное обучение осуществляется с учетом имеющихся у женщин образования, профессий (специальностей), опыта работы по замещаемым до ухода в отпуск должностям. По данным Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея, федерального статистического наблюдения по форме 2Т (трудоустройство) удельный вес женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, направленных на профессиональное обучение (переобучение), в общей численности женщин данной категории, обратившихся в органы службы занятости в 2013 году составил 100 %, также как в 2012 году.

Актуальная информация о реализации мероприятий, предусматривающих организацию профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет, размещается на информационном портале Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея и государственных казенных учреждений Республики Адыгея Центров занятости населения городов и районов Республики Адыгея. При оказании консультаций специалистами мобильных центров занятости населения уделяется большое внимание информированию о возможности участия женщин в мероприятиях государственной программы.

В целях повышения эффективности реализации мероприятий государственной программы Республики Адыгея «Содействие занятости населения» на 2014-2018 годы [3] вопрос целесообразности профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин согласовывается с работодателями. По данным Министерства труда и социального развития Республики Адыгея количество коллективных договоров организаций, региональных и отраслевых соглашений,

предусматривающих льготы и преимущества для женщин, имеющих детей до 18 лет, сверх установленных трудовым законодательством в 2012 году составил 79 (14,3 % от общего количества коллективных договоров и региональных соглашений). В 2013 году заключено 55 договоров (10,9 %, от общего количества коллективных договоров и региональных соглашений).

По данным Управления государственной службы занятости населения Республики Адыгея, федерального статистического наблюдения по форме 2Т (трудоустройство) удельный вес вакансий с особым режимом работы (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, гибкий график работы, посменная работа, домашняя работа) в общем количестве вакансий, заявленных в органы службы, в 2013 году составил 18,6 %, в 2012 году – 14 %.

Информирование женщин о мерах по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, проводится в республике по следующим направлениям:

- в средствах массовой информации, в том числе путем использования мобильных центров занятости населения,
- размещения информации на Интернет-ресурсах органов службы занятости, размещения на стендах в Центрах социальной работы, информации о вакантных рабочих местах в регионе.

В 2013 году увеличен тираж публикаций информационных материалов за счет размещения их в сельских муниципальных поселениях, зданиях молочных кухонь, медицинских учреждениях, в республиканской газете «АдыгэМакъ» (Голос Адыга) на адыгейском языке. Данная информация также представлена на Интернет-ресурсах ([www.zanad.ru](http://www.zanad.ru), [trudvsem.ru](http://trudvsem.ru)). Информационные материалы регулярно обновляются и пополняются.

Создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью подразумевает возможность выхода на работу при условии предоставления ребенку места в детском дошкольном учреждении. В целях создания условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью, а также организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, найдена возможность открытия центров временного пребывания детей дошкольного возраста (досуговых центров).

По данным проведенного в мае 2013 года Министерством образования и науки Республики Адыгея мониторинга потребности в детских образовательных учреждениях зарегистрировано более 11 тысяч заявлений о предоставлении услуг дошкольных образовательных учреждений. Из их числа количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, нуждающихся в получении мест в детских садах, составило около пяти тысяч человек. Министерством образования и науки Республики Адыгея разработана поэтапная программа («дорожная карта») по ликвидации очередности в дошкольные образовательные учреждения и обеспечению доступности дошкольного образования в регионе. В соответствии с «дорожной картой» в период с 2013 по 2018 годы планируется ввести 8 874 новых места (из них 6069 мест – до 2015 года включительно), что позволит полностью ликвидировать существующий дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях с учетом демографической ситуации в республике (повышение рождаемости). Проведена работа по возврату ранее перепрофилированных зданий дошкольных образовательных учреждений и их реконструкции. За три последних года в систему дошкольного образования возвращено 9 зданий. Все возвращенные здания приняты в муниципальную собственность. В настоящее время в Республике Адыгея функционируют 136 образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Таким образом, женщины должны иметь все более широкие возможности совмещать работу и семью, сталкиваться с меньшими ограничениями как в институциональных услугах по уходу за детьми, так и в доходах. В совокупности это позволит им лучше реализовать свои продуктивные установки, иметь реальный выбор в сфере занятости.

#### Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».
2. Концепция демографической политики РФ до 2025 года. Указ Президента РФ от 9 октября 2007г. №1361 «Об утверждении Концепции демографической политики РФ до 2025 года».
3. Государственная программа Республики Адыгея «Содействие занятости населения на 2014-2018 годы».
4. Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 9 февраля 2012 года № 39 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

5. [Козырева П.М. \(руководитель авторского коллектива\), Назаров В.С. \(руководитель авторского коллектива\), Бобков В. Н., Богомолова Т. Ю., Бурдяк А. Я., Гришина Е. Е., Егоров Е. В., Коваленко Е. А., Овчарова Л. Н., Разумов А. А., Смирнов С. Н., Шевяков А. Ю., Отдельные расчеты были подготовлены Мисихиной С.Г. Глава 12. Сокращение неравенства и преодоление бедности // В кн.: Стратегия-2020: Новая модель роста — новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года / Науч. ред.: В. А. Мау, Я. И. Кузьминов. Кн. 1. М.: Дело, 2013. Гл. 12.](#)