

ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ – КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Е.А. Сулягина

г. Москва

lenysin@mail.ru

История становления концепции прав и свобод человека, практика ее реализации формировалась на протяжении многих столетий, причем на каждом историческом этапе государственного и общественного строительства складывалась определенная система прав и свобод, отражающая главные идеи и потребности соответствующей эпохи. В отличие от гражданских и политических прав, довольно четко сформулированных и зафиксированных уже в XVIII веке, социально-экономические права, включая право на труд и занятость, получили нормативно-правовое закрепление в основном после Второй мировой войны. Наиболее важные права в сфере труда и занятости получили международное признание уже во Всеобщей декларации прав человека 1948 г. (ст. 22-26), а позднее, соответствующие положения были развиты и конкретизированы в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., (ст. 6-9), Европейской социальной хартии, и других источниках международного права.

Государство, в силу выполняемых им функций (в том числе социальной), обязано не только декларировать тот или иной объем социально-экономических прав, но и принимать меры, содействующие гражданам в их реализации. Ведь, именно право на труд и занятость (защиту от безработицы), гарантируют человеку минимизацию негативного воздействия неконтролируемого государством рынка. Занятость, непосредственно связанная с реализацией социально-экономических прав, создает необходимые потребительские блага, обеспечивает уровень доходов, являющиеся предпосылками для достойного уровня жизни, развития личности. Психологические и физические последствия длительной вынужденной безработицы могут быть такими же серьезными, как и последствия лишения гражданских и политических прав.

Труд и занятость представляет собой не просто деятельность, направленную на получение доходов, но и способ всестороннего формирования личности, форму самореализации человека в сфере экономики. С другой стороны, труд и занятость является естественной материальной, физической и духовной потребностью человека.

В действующей Конституции РФ (ст. 37) предусматриваются положения о свободе труда и запрете принудительного труда; право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены; на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Кроме того, признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, право на забастовку, право на отдых, а также соответствующие последнему гарантии. Также Конституция РФ (ч. 1 ст. 34) провозглашает право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Обращает на себя внимание то, что в действующей Конституции РФ не закреплено непосредственно «право на труд», хотя и зафиксирован ряд его основных элементов, содержание которых в целом соответствует подходам современного демократического государства (свобода труда, запрет принудительного труда, соответствие требованиям безопасности, вознаграждение не ниже установленного

законом минимального размера оплаты, и др.). И как следствие, рядом ученых высказывается критика отсутствия в Основном законе страны конституционно закрепленного права на труд как такового. Анализ ст. 37 Конституции РФ позволяет заключить, что она наделяет граждан правами на отказ от трудовой деятельности, поскольку в ней закреплено, что труд свободен, тем самым, в Конституции РФ, по мнению ряда авторов, проигнорирована важнейшая функция труда как источника права на получение благ. По замечанию В.Е. Чиркина, свобода труда означает возможность работать или не работать. Право на труд предполагает возможность работать.

Очевидно и то, что само по себе закрепление такого права (равно, как и комплекса других в той или иной степени связанных с ним прав) в Основном законе и других законодательных актах государства не решает проблемы реализации социально-экономических прав (в том числе права на труд), так как во многом предопределены не только политико-идеологическими установками и господствующим в обществе типом юридического мировоззрения, но и реальными экономическими и социальными условиями развития общества, когда многие права граждан лишь декларируются.

С другой стороны, Конституция РФ (ч. 3 ст. 37) прямо закрепляет право на защиту от безработицы. Право на труд органично связано с другими социально-экономическими, а также иными правами человека и гражданина. Необходимо отметить наиболее тесную взаимосвязь правоотношений, возникающих при реализации конституционных прав на труд и на образование, и суждение о том, что «право на труд есть право получить работу по специальности, совершенствовать свою квалификацию и продвигаться вперед в области своей трудовой деятельности» не потеряло своей актуальности и сегодня.

Вместе с тем, в современных условиях рыночной экономики отмеченная взаимосвязь приобретает более сложный, по сравнению с советским периодом, характер, что связано с динамикой рынка труда, поиском баланса спроса и предложения на нем, столкновением экономических интересов государства, работников и работодателей. Следует также учитывать, что профессиональное обучение представляет собой вид занятости, предшествует другим видам занятости (в том числе, трудовой), так как целью его является приобретение профессиональных навыков и знаний, необходимых для работы по определенной профессии, учредительство и участие в организациях.

Используя в качестве основы деления законодательно предусмотренную возможность участия трудоспособного гражданина в трудовой и иной социально-экономической и персонально полезной деятельности и реальное участие в ней, мы можем выделить, во-первых, конституционное право на труд и занятость, во-вторых, трудовые права. Соответственно, первое гарантирует, дает возможность трудиться, определяет границы правомерного, содержит в себе условия, относящиеся к стандартам труда и занятости в демократическом, социальном государстве. Трудовые права, в свою очередь, возникают уже в процессе реализации конституционного права на труд и порождают корреспондирующие им обязанности другой стороны трудовых отношений.

В частности, права и обязанности безработного вытекают из законодательства.

Закон о занятости определяет субъектный состав отношений, регулируемых его правовыми нормами; общий порядок получения физическим лицом статуса субъекта, реализующего право на защиту от безработицы (ст. 3); характеризует правовое положение органов государственной службы занятости в отношениях занятости и трудоустройства (ст. 15); предусматривает правовые возможности граждан в области занятости (ст. 8-11); указывают на способы содействия работодателями занятости населения (ст. 25).

В этой связи представляется целесообразным рассмотреть возможность доступа граждан к труду и занятости, имеющийся у них набор соответствующих правомочий и гарантий, а также изучить вопрос о соотношении понятий «право на труд и занятость» и «право на защиту от безработицы».

Исследования нормативно-правовых источников в сфере труда и занятости позволяют прийти к выводу о том, что указанные права, хотя и пересекаются друг с другом, но полностью не совпадают. Право на труд, как уже отмечалось, содержит предусмотренную правом возможность заниматься общественно полезным трудом, также предполагает нормативно-правовое определение его условий, стандартов. Данное конституционное право реализуется в конкретных трудовых отношениях. Право на защиту от безработицы включает в себя ряд правомочий, связанных с обеспечением доступа к труду и занятости. Правом на защиту от безработицы, в первую очередь, обладают граждане, ищущие работу, испытывающие трудности в ее поиске. Следует также учитывать наличие ряда прав именно у безработных граждан (признанных таковыми в установленном законом порядке). При этом само понятие «занятость» шире понятия «труд».

Анализ конституционных и основанных на них законодательных норм, правоприменительной практики позволяет сформулировать ряд принципов в сфере занятости, в которых, в свою очередь, отражаются правомочия субъектов, возникающих и развивающихся в этой сфере отношений, в первую очередь, лиц, реализующих свое право на труд и защиту от безработицы:

1) обеспечение равных возможностей всем гражданам, проживающим на территории РФ, независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений и отношения к религии, в реализации права на защиту от безработицы;

2) осуществление обеспечения занятости преимущественно специальными государственными и иными органами в определенных организационно-правовых формах;

3) добровольность вступления граждан в правоотношения по обеспечению занятости;

4) проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, испытывающих особые трудности в поиске формы занятости;

5) сочетание самостоятельности в обеспечении занятости с согласованностью действий при проведении централизованных мероприятий;

6) сочетание интересов граждан, предприятий, регионов, государства в правовых нормах защиты от безработицы.

Данные принципиальные положения получают конкретизацию в процессе реализации гражданами данного права.

Не могу не отметить, что на практике для осуществления прав человека одного процесса реализации часто бывает недостаточно. При неблагоприятном стечении обстоятельств этот процесс может быть прерван, и чтобы его восстановить, необходимо вводить в действие механизм правовой защиты. Кроме того, чтобы процесс реализации прав протекал без сбоев, государство и иные элементы общества должны этот процесс обеспечить, то есть создать для него соответствующие политические, экономические, социальные и юридические (специальные) условия. Обоснованность данного подхода подтверждается при обращении к положениям как национального законодательства и принимаемых на внутригосударственном уровне программных документов, посвященных вопросам содействия занятости населения (на это мы уже обращали внимание), так и к положениям действующих в этой сфере международно-правовых актов. Так, из ст. 2 Конвенции № 168 МОТ «О содействии занятости и защите

от безработицы» следует, что каждое государство-член МОТ принимает соответствующие меры для координации своей системы защиты от безработицы и своей политики в области занятости. Для этого оно стремится обеспечить, чтобы его система защиты от безработицы и, в частности, методы предоставления пособий по безработице содействовали созданию полной, продуктивной и свободно избранной занятости и имели бы такой характер, что предприниматели были бы заинтересованы предлагать трудящимся продуктивную занятость, а трудящиеся - искать такую занятость.

В рамках рассмотрения указанных прав и свобод человека считаю возможным обратить внимание на ряд особенностей.

Во-первых, разноуровневый характер их нормативно-правового отражения, и обусловленная этим дифференциация правоотношений, в которых эти права реализуются. Будучи зафиксированными в источниках международного права и Основных законах государств, они получают конкретизацию в нормах трудового, гражданского, административного и иных отраслей права, и непосредственно реализуются, как правило, в конкретных отраслевых правоотношениях, либо на межотраслевом уровне (как, например, в случае с трудоустройством отдельных категорий граждан).

Во-вторых, реализация социально-экономических прав требует государственного вмешательства, государственного регулирования этих прав и комплекса мер по созданию условий их осуществления. При этом, понятно, в настоящее время государство не являясь в этой сфере «монополистом», активно, на условиях социального партнерства, сотрудничает с негосударственными структурами, вовлеченными в сферу содействия занятости населения.

С учетом вышеизложенного, необходимо констатировать, что социально-экономические права, включая право на труд и право на защиту от безработицы, относятся к общепризнанным правам человека и гражданина, в пользу чего свидетельствуют их закрепление на международно-правовом и конституционном уровне; наличие действующего на международно-правовом и внутригосударственном уровнях правового механизма их обеспечения и защиты, роль труда и занятости в создании материальных благ и предпосылок для достойного уровня жизни, развития личности.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. //Международное право в избранных документах. М., 1957. Т. I. С. 206-212.
2. Европейская социальная хартия (принята в г. Страсбурге 03.05.1996). (Россия участвует) //Бюллетень международных договоров. 2010. N 4. С. 17 – 67.
3. Международный пакт об экономических и социальных правах от 16 декабря 1966 г. (Россия участвует) //Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
4. Закон РФ «О занятости населения» от 19.04. 1991 № 1032-1(первоначально был опубликован: Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного

Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; действует в ред. ФЗ от 20 апреля 1996 г. (СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915), с посл. изм. и доп.).

5. Киричек Е.В. Этапы конституционного развития прав и свобод человека и гражданина и механизма их обеспечения в России: историографический очерк // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 7. С. 44 – 47.
6. Козлова О.Н. Труд в социальной жизни // Социально-гуманитарные знания. 2003. № 12. С. 95-115.
7. Сошникова Т.А. Механизм защиты конституционных прав и свобод в сфере труда в Российской Федерации. М., 2004. С. 14.
8. Васильев В. Конституционные основы представительства в сфере труда [Электронный ресурс]//Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2013. № 2. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».
9. Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации. М.: Юристъ. 2001. С. 168-169.
10. Худякова С., Брюхина Е., Новикова Н. Право на труд и право на образование в современной России. Взаимодействие юридических гарантий. Lap Lambert Academic Publishing, 2011. С. 20-23.
11. Карпушкин А.В. Конституционные права и свободы в сфере труда в России. С. 60-61.
12. Воробьев С.М. Конституционно-правовые основы борьбы с дискриминацией в России // Lex russica. 2013. № 1. С. 16 – 24; Петров А.Я. Занятость: гарантии прав граждан [Электронный ресурс] // Законодательство и экономика. 2013. № 12. Доступ из справ. – правовой системы «Консультант Плюс».
13. Снигирева И.О. Отношения занятости и трудоустройства. Их субъектный состав //Занятости и трудоустройство в современной России: проблемы правового регулирования. Материалы научно-практической конференции (Москва, 3 ноября 2010 г.) /Отв. ред. д.ю.н., профессор Г.С. Скачкова. – М., 2011. С. 38-46.