

# **НОВЫЕ МИГРАНТЫ: ОПЫТ РЕГИОНА ПО ТРУДОУСТРОЙСТВУ ГРАЖДАН, ВЫНУЖДЕННО ПОКИНУВШИХ ТЕРРИТОРИЮ УКРАИНЫ**

**Н. Г. Северова**

*Агентство по занятости населения Пермского края, г. Пермь*

*ngseverova@szn.permkrai.ru*

Доминирующим компонентом миграционных процессов Пермского края традиционно является миграция в пределах России, большую часть которой составляют внутрирегиональные потоки. По итогам I полугодия 2014 г. международная миграция составила в миграционном обороте (сумме прибывших и выбывших) края лишь 9,0% (7603 и 84 280 чел. соответственно). При этом миграционная ситуация в регионе характеризовалась превышением числа выбывших над числом прибывших, в результате миграционный отток населения из Пермского края составил 885 чел.

В то же время со странами СНГ, в первую очередь с Узбекистаном, Казахстаном, Украиной и Киргизией, в I полугодии текущего года сохранялось положительное сальдо миграции, однако абсолютные показатели миграционного обмена с Украиной были незначительными: прибывшие – 273 чел., выбывшие – 127 чел., миграционный прирост – 146 чел. Очень ограниченными были и потребности работодателей края в привлечении иностранных трудовых мигрантов из числа жителей Украины: в начале года на них была заявлена квота в объеме 804 чел. [1].

Однако в связи с резким ухудшением политической и социально-экономической ситуации в Украине с мая 2014 г. в Пермский край устремились стихийные потоки граждан этой страны, а с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2014 г. № 691 «Об утверждении распределения по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке» в регион начали прибывать организованные группы. Квота граждан, прибывающих в Пермский край в организованном порядке, на 2014 г. установлена данным постановлением в количестве 2190 чел.

С 28 июня по 2 сентября регион принял семь организованных групп численностью 803 чел., из них 209 мужчин, 294 женщины, 300 детей.

Для координации работы по приему и дальнейшему обустройству прибывающих граждан Правительством Пермского края в экстренном порядке был создан Краевой оперативный штаб под руководством заместителя председателя Правительства Пермского края, в который вошли представители миграционной службы, органов социальной защиты, службы занятости населения, здравоохранения, образования, общественных и волонтерских организаций.

В соответствии с принятым «Порядком организации работы Пункта временного размещения граждан Украины, не работающих, ищущих временное убежище в Российской Федерации, на территории Пермского края» прибывшим была оказана вся необходимая помощь:

- организована встреча прибывающих групп и сопровождение до пунктов временного размещения (далее ПВР) автомобилями ГИБДД и медицины катастроф;

- проведены медицинские осмотры и исследования, организованы посты дежурного врача в ПВР;

- в ПВР обеспечивается предоставление питания, мебели, постельного белья, предметов первой необходимости;

- организован сбор документов для постановки на миграционный учет;

- оказывается помощь психологов на круглосуточной основе;

- обеспечена телефонная связь с родственниками в Украине путем организации переговорных пунктов, а также предоставления SIM-карт на благотворительной основе;

- предоставлена возможность общения посредством Интернет-соединений;

- организовано снабжение одеждой и предметами первой необходимости, включая средства гигиены и детское питание за счет благотворительных средств;

- предоставляются игрушки, книги, спортивный инвентарь, возможность просмотра телепрограмм;

- проводится опрос прибывших граждан об их намерениях, и в индивидуальном порядке прорабатываются вопросы о возможном трудоустройстве с переездом к месту работы, предоставлении временного

жилья, а также возможности переезда к родственникам на территории Российской Федерации; оказывается в индивидуальном режиме содействие каждой семье в реализации выбранного маршрута жизненного устройства;

- в ПВР работают выездные офисы сотрудников УФМС по Пермскому краю, центров занятости населения (далее ЦЗН), прочих служб для консультаций и приема заявлений от прибывших граждан Украины, выдачи документов;

- организованы валютно-обменные операции и открытие счетов в российских банках.

По данным Управления Федеральной миграционной службы по Пермскому краю на 10 сентября 2014 г. на территории Пермского края находилось 3477 граждан Украины, в том числе 835 детей, 62 пенсионера и 2580 граждан трудоспособного возраста.

Три четверти граждан Украины (2700 чел., или 77,6%) прибыли в регион в неорганизованном порядке, 778 чел. (из них 546 чел. трудоспособного возраста) прибыли в составе организованных групп и проживают в пяти ПВР, развернутых на территории края.

Большинство граждан трудоспособного возраста (87,5%, или 2259 чел.) получили миграционный статус, позволяющий вести поиск работы: временное убежище – 1073 чел., разрешение на работу – 442 чел., разрешение на временное проживание сроком на 3 года – 378 чел., патент на работу у физических лиц – 257 чел., вид на жительство – 109 чел.

Более половины граждан Украины (в основном проживающие у друзей, родственников и знакомых) ищут работу самостоятельно, не обращаясь в органы службы занятости и не испытывая острой нужды в жилье.

По состоянию на 10 сентября 2014 г. в краевом регистре получателей государственных услуг в области содействия занятости населения были зарегистрированы в качестве ищущих работу 502 гражданина Украины трудоспособного возраста. В соответствии с действующим законодательством постановка их на учет осуществляется только после оформления всех необходимых документов, определяющих миграционный статус, и в случае готовности граждан приступить к работе.

По социально-демографическим характеристикам в составе ищущих работу граждан Украины выделяются следующие группы по:

- полу: мужчины – 258 чел. (51,4%), женщины – 244 чел. (48,6%);

- миграционному статусу: получившие временное убежище – 239 чел. (47,6%), не имеющие статуса – 263 чел. (52,4%), поскольку данные лица не завершили процесс оформления документов;

- семейному положению: женаты (замужем) – 339 чел. (67,5%), неженаты (не замужем) – 163 чел. (32,5%);

- образованию: имеют высшее профессиональное образование – 106 чел. (21,1%), среднее профессиональное образование – 254 чел. (50,6%), не имеют профессионального образования – 142 чел. (28,3%);

- желаемому характеру работы: постоянную работу хотят найти 401 чел. (79,9%), искать работу в другом регионе планируют лишь 1,6%.

В профессиональном составе наиболее крупными у прибывших в край граждан являются следующие группы профессий:

- неквалифицированные рабочие – 77 чел. (15,3%);

- профессии горнодобычи – 69 чел. (13,7%);

- водители, механизаторы – 48 чел. (9,6%);

- без профессии, не работали длительное время – 38 чел. (7,6%);

- слесари, сборщики, монтажники – 37 чел. (7,4%);

- продавцы – 34 чел. (6,8%);

- педагоги, воспитатели – 26 чел. (5,2%);

- инженеры, техники – 20 чел. (4,0%);

- бухгалтеры, финансисты, экономисты – 15 чел. (3,0%);

- повара, кулинары – 13 чел. (2,6%);

- врачи, медсестры – 12 чел. (2,4%).

Таким образом, в профессиональной структуре прибывших в край граждан Украины преобладают представители неквалифицированных и обслуживающих профессий, довольно мало высококвалифицированных специалистов и практически отсутствуют рабочие профессии машиностроительного профиля и обрабатывающих производств, наиболее дефицитные на рынке труда региона.

Граждане Украины, прибывающие на территорию края с целью трудоустройства самостоятельно, как правило, обращаются в органы службы занятости в индивидуальном порядке с целью получения информации о вакансиях и содействия в поисках работы и имеют высокую мотивацию к решению вопросов трудоустройства. Для них во всех ЦЗН края организована постановка на учет в качестве ищущих работу и обеспечен подбор вакансий, в том числе с предоставлением жилья.

Кроме того, на официальном сайте Агентства по занятости населения Пермского края (далее Агентство) <http://www.szn.permkrai.ru> создан раздел «Гражданам Украины, прибывающим на территорию Пермского края».

Взаимодействие по вопросам трудоустройства с гражданами Украины, проживающими в ПВР, потребовало проведения целого ряда организационных мероприятий:

1) налажено взаимодействие органов службы занятости края с УФМС по Пермскому краю по предоставлению информации о количестве лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и обратившихся с заявлениями о предоставлении временного убежища и ходатайствами о признании беженцами на территории Российской Федерации;

2) во всех ПВР созданы «фронт-офисы» – временные рабочие места для специалистов ЦЗН, оснащенные техническими средствами для выхода в Интернет и видеосвязи;

3) назначены кураторы ПВР из числа руководящего состава Агентства для координации межтерриториального и межведомственного взаимодействия по вопросам подбора и согласования вариантов трудоустройства и размещения граждан Украины;

4) подготовлены и растиражированы в необходимом количестве информационные материалы (буклеты, памятки, рекомендации), содержащие сведения о порядке поиска работы, заключения трудовых договоров, об услугах службы занятости и т. д.;

5) проведены анкетирование и предварительные собеседования со всеми размещенными в ПВР гражданами Украины трудоспособного возраста с целью сбора информации о жизненных планах, нуждаемости в трудоустройстве, об образовании, о профессии, квалификации, пожеланиях к будущей работе, в том числе по уровню оплаты труда;

6) организовано составление резюме нуждающихся в трудоустройстве граждан и направление их к потенциальным работодателям;

7) организована индивидуальная работа по поиску вариантов трудоустройства, с учетом потребностей всех членов семей, знакомству с потенциальными работодателями и местами проживания, сопровождению процесса переезда и оформления на работу;

8) организовано проведение ярмарок вакансий в ПВР с непосредственным участием работодателей;

9) разработаны и утверждены приказом Агентства показатели эффективности работы ЦЗН по трудоустройству граждан Украины.

Вместе с тем опыт практической работы с данной категорией граждан показал, что решение поставленной Минтрудом России перед региональными органами службы занятости задачи по трудоустройству не менее 60% граждан Украины имеет серьезные отличия от стандартных подходов к подбору подходящей работы, используемых при трудоустройстве жителей края, основными из которых являются:

1) необходимость предоставления благоустроенного жилья, пригодного для проживания семей с детьми;

2) завышенные требования граждан к уровню заработной платы, связанные с особенностями налогообложения иностранных граждан (НДФЛ в размере 30% в течение первых 180 дней) и необходимостью удовлетворения многочисленных жизненных потребностей. Большинство граждан независимо от уровня квалификации и сложившихся в регионе уровней оплаты труда по профессиям претендуют на зарплату не менее 20–30 тыс. руб. (средняя зарплата по региону в июле 2014 г. составляла 27,0 тыс. руб., в т. ч. в сельском и лесном хозяйстве – 14,6 тыс. руб.);

3) недостаточная мотивация к быстрому принятию решения о трудоустройстве у граждан, проживающих в ПВР, поскольку выезд к новому месту жительства влечет за собой многочисленные проблемы, связанные с жизнеобеспечением их семей. По данным регистрационного учета, гражданам данной категории уже предложено в среднем по 3–5 вакансий, однако они под различными предлогами отказываются от трудоустройства;

4) активность граждан Украины в поиске работы напрямую связана с политической ситуацией в местах их постоянного проживания, поскольку большинство из них надеются на возвращение в случае ее улучшения;

5) ограничения, связанные с трудоустройством иностранных граждан в госсекторе и на режимных предприятиях;

6) неготовность значительной части работодателей к приему на работу граждан Украины в связи с отсутствием опыта в области привлечения иностранной рабочей силы.

При подборе вакансий для трудоустройства граждан Украины органами службы занятости используются следующие информационные ресурсы:

–краевая база вакансий, заявленных работодателями в ЦЗН с целью получения государственной услуги содействия в подборе необходимых работников. На 1 сентября 2014 г. данная база содержала 47,6 тыс. вакансий, средняя зарплата по которым составляла 12,3 тыс. руб., а доля вакансий с зарплатой от 20 тыс. руб. не превышала 15%;

–краевая база вакансий с жильем, которая в настоящее время содержит 421 вакансию, из них 121 вакансия с предоставлением служебного жилья – для врачей и учителей, 60 вакансий с предоставлением места в общежитии – для специалистов и рабочих в деревообработке;

–федеральные информационные ресурсы – портал «Работа в России» и т. д., с помощью которых ведется поиск вакансий в других регионах страны.

Учитывая недостаточный объем предложений работодателей, удовлетворяющих потребностям и запросам граждан Украины, Агентством и ЦЗН края проведена большая работа по активизации работодателей и поиску подходящих вакансий.

На крупные предприятия, испытывающие дефицит кадров, направлены информационные письма за подписью председателя Правительства Пермского края, во всех муниципальных образованиях проведены совещания с участием органов местного самоуправления, службы занятости и работодателей.

Во всех ПВР организовано приглашение работодателей для собеседований с гражданами Украины (более 50 работодателей), наиболее активными из которых явились предприятия городов Березники и Соликамск (ОАО «Соликамскбумпром», ООО «Торговый дом», ОАО «Уралкалий», ООО «Еврохим-Усольский калийный комбинат», ЗАО «Верхнекамская Калийная Компания», ООО «СМТ «БШУ», ООО «Дайльманн Ханиэль Шахтострой»); г. Перми (ОАО «Газпромгазораспределение», ООО «Синерджетикпроджект», ООО «Покровский хлеб», ОАО «Пермский моторный завод», г. Краснокамска (ООО «Пермьнефтемашремонт», ОАО «Пермьтрансжелезобетон»); а также целый ряд сельскохозяйственных и сельхозперерабатывающих предприятий и фермерских хозяйств Пермского, Нытвенского, Кунгурского, Уинского и Частинского районов.

Активно используются современные формы проведения собеседований и ярмарок вакансий с применением средств он-лайн-видеотрансляции.

Организируются ознакомительные выезды граждан Украины на предприятия г. Перми, в города Соликамск, Березники, Нытва, Частинский район и другие муниципальные образования края для посещения мест будущей работы и проживания.

Предпринятые усилия принесли определенные результаты: по состоянию на 10 сентября 2014 г. при содействии органов службы занятости нашел работу 151 чел., или 30,1% от численности зарегистрированных в целях поиска работы граждан Украины.

Наиболее активно трудоустройство граждан Украины идет в организациях г. Перми (39 чел.), Частинского муниципального района – 32 чел. (ООО «Новый путь», ООО «Пихтовское»), Горнозаводского муниципального района – 31 чел. (ООО «Горнозаводский лесокомбинат», ООО «Лесозаготовитель»), Нытвенского муниципального района (ООО «Маслозавод «Нытвенский» – 12 чел.), г. Березники – 11 чел. (ОАО «Уралкалий» – 9 чел.), Кудымкарского и Чернушинского муниципальных районов (по 6 чел.), г. Соликамска (ОАО «Соликамскбумпром» – 5 чел.).

По уровню заработной платы нашедшие работу распределяются следующим образом: 20 и более тыс. руб. – 10 чел. (6,6%), от 15 до 19 тыс. руб. – 24 чел. (15,9%), от 10 до 14 тыс. руб. – 20 чел. (13,2%), менее 10 тыс. руб. – 97 чел. (64,2%).

По профессионально-квалификационному составу среди нашедших работу преобладают неквалифицированные рабочие, водители и машинисты, горнорабочие, рабочие на деревообработке, продавцы.

Вместе с тем наиболее «узким» местом в принятии гражданами Украины решений о трудоустройстве является отсутствие или неудовлетворительное качество предлагаемого работодателями жилья, а также практически полное отсутствие рынка некоммерческой (муниципальной) аренды жилья. В целях активизации участия органов местного самоуправления муниципальных образований в решении вопросов жизнеустройства граждан Украины Правительством Пермского края были приняты решения, предусматривающие создание в муниципальных районах и городских округах межведомственных комиссий по решению вопросов трудоустройства, подбора жилья, получения образовательных и медицинских услуг [1, 2].

Кроме того, учитывая наличие специфических проблем, выявленных в ходе работы органов службы занятости по трудоустройству граждан Украины, прибывших на территорию Пермского края в мас-



совом порядке, было бы желательным принятие нормативных документов федерального и регионального уровней, существенно облегчающих принятие решений о трудоустройстве:

–снизить дискриминационную ставку налога на доходы физических лиц в размере 30%, взимаемого с заработной платы граждан Украины в первые 180 дней, до 13%;

–разрешить проживание семей в ПВР после трудоустройства на условиях частичной или полной оплаты жилья;

–организовать проведение оплачиваемых временных работ для граждан Украины, проживающих в ПВР.

#### Список литературы

1.Социально-экономическое положение Пермского края. Январь – июль 2014 года»: Доклад [Электронный ресурс] / Пермьстат. URL: [http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/permstat/ru/publications/official\\_publications/electronic\\_versions/](http://permstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/permstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/)

2.Распоряжение Правительства Пермского края от 12 сентября 2014 г. № 238-рп «Об утверждении распределения по муниципальным образованиям Пермского края граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Пермского края в организованном порядке».

Распоряжение Правительства Пермского края от 16 сентября 2014 г. № 250-рп «Об организации оказания помощи в муниципальных районах и городских округах Пермского края гражданам Украины, прибывшим самостоятельно (неорганизованно) на территорию Пермского края».