

АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЬ В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н.В. Локтюхина

*Департамент труда и занятости населения города Москвы,
г. Москва
dtzn-au@mos.ru*

В Москве 18 марта 2014 года подписан и 21 марта 2014 года ратифицирован Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в состав Российской Федерации Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и г. Севастополя. Указом Президента Российской Федерации от 21 марта 2014 г. № 168 был образован Крымский федеральный округ.

Данные события послужили началом для интеграции Крымского федерального округа в социально-экономическое пространство Российской Федерации, а перед органами государственной власти, как федерального, так и регионального уровня встали новые задачи по обеспечению эффективного социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополь. Так, Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 № 263 образована Государственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя. Российским правительством за органам государственной власти 17 субъектов Российской Федерации закреплена ответственность за оказание методической и материальной помощи в обеспечении надлежащего функционирования объектов коммунального хозяйства и социальной сферы территорий Крымского федерального округа (поручение заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 03.04.2014 № ДК-П16-2205). За городом Москвой закреплён город федерального значения Севастополь.

Важнейших составляющей развития Крымского федерального округа представляется развитие рынка труда, поскольку от эффективности его функционирования зависят направления и темпы макроэкономической динамики, уровень и качество жизни граждан. В рамках настоящей статьи рассмотрены вопросы развития рынка труда одного из двух новых регионов России – города федерального значения Севастополя.

Анализ социально-экономического состояния г. Севастополя, состояния регулирования рынка труда и содействия занятости населения позволяет определить ряд задач развития рынка труда города Севастополь в новых условиях.

Первая задача - недопущение социальной напряженности на рынке труда в переходный период.

В связи с образованием в составе России Республики Крым и г. Севастополя до 1 января 2015 года действует переходный период, в течение которого урегулируются вопросы интеграции новых регионов в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации, в систему органов государственной власти Российской Федерации [1]. Однако, как известно из истории, переходные периоды ведут к определенным социальным рискам для населения, в том числе рискам возникновения напряженности на рынке труда.

В г. Севастополе в условиях переходного периода многие предприятия вынуждены прекращать деятельность, что влечет сокращение работников, увеличение задолженности по оплате труда. Так, например, по сообщению газеты «Солидарность» создание государственного унитарного предприятия «Севастопольский морской порт» объединило пять действовавших в городе предприятий, но привело массовому высвобождению работников, возникновению задолженности по заработной плате, конфликту профсоюзов с руководством предприятия [2]. Как сообщил 16 сентября 2014 года на пресс-конференции

исполняющий обязанности губернатора Севастополя С.И. Меняйло «конфликт в морском порту, возникший в связи с невыплатой зарплаты работникам, исчерпан», «никто никого не увольняет», «долг по зарплате будет погашен».

Для недопущения подобных ситуаций необходимо с особым вниманием и ответственностью подходить государственному надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства в организациях города, к организации мониторинга ситуации на рынке труда и состояния задолженности по заработной плате.

По состоянию на 1 сентября 2014 года общая задолженность по заработной плате на 20 предприятиях г. Севастополя составляла 64,3 млн. рублей, а на 30 сентября уже 42,2 млн. рублей на 15-ти предприятиях (из них 10 млн. рублей - задолженность на предприятиях-банкротах) [3]. Сокращение задолженности по заработной плате свидетельствует об активной работе по данному направлению в том числе в рамках созданной в г. Севастополе Межведомственной комиссии по вопросам мониторинга состояния трудовых ресурсов, оплаты труда и погашения задолженности по выплате заработной платы.

Мониторинг процессов на городском рынке труда в постоянном режиме осуществляет Главное управления труда и занятости населения г. Севастополя. По данным озвученным 2 октября 2014 года мониторингом охвачено 87 предприятий с численностью сотрудников 12 700 человек. На данных предприятиях были уволены 3 243 человека, из них 2 052 - уже трудоустроены. Во многих случаях сокращение персонала носит «формальный характер» в связи с ликвидацией и реорганизацией предприятий для регистрации их в соответствии с требованиями российского законодательства [3].

Следует отметить, что органы власти федерального уровня уделяют серьезное внимание решению задачи по недопущению социальной напряженности на рынке труда регионов Крымского федерального округа в переходный период. Так, уже в первые недели после присоединя новых территорий там были созданы территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости - государственные инспекции труда, призванные осуществлять государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Для дополнительной поддержки рынка труда Республике Крым и г. Севастополю были выделены финансовые средства из федерального бюджета на реализацию следующих мероприятий [4]:

- стимулирование предпринимательской инициативы работников, находящихся под риском увольнения, и граждан, признанных в установленном порядке безработными;
- организация опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников, находящихся под риском увольнения;
- организация стажировок работников организаций, не обеспеченных в переходный период объемом заказов, в организациях соответствующих видов экономической деятельности, расположенных за пределами Крымского федерального округа;
- организация временных рабочих мест для трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, и зарегистрированных безработных граждан.

Некоторые особенности правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в переходный период на территории Республики Крым и г. Севастополя до 1 января 2015 года установлены Федеральным законом от 14.10.2014 № 299-ФЗ «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, на территории республики Крым и города федерального значения Севастополя в переходный период»[5]. Принятие указанного закона было вызвано значительными отличиями положений трудового законодательства Автономной Республики Крым и города Севастополя, Республики Крым и города с особым статусом Севастополя от трудового законодательства Российской Федерации, соответствующими рисками ухудшения положения граждан на получение гарантий и компенсаций, предусмотренных Трудовым

кодексом Российской Федерации. Закон предусматривает сохранение до конца текущего года всех действующих компенсаций за работу во вредных (опасных) условиях труда по результатам ранее проведенной аттестации рабочих мест. Причем на переходный период для компенсаций вводится принцип приоритета более высоких социальных гарантий. То есть, в случаях, когда украинские льготы и компенсации более высокие, нежели российские, предпочтение будет отдаваться им. Российские гарантии будут применяться в случае, если они «лучше» украинских.

Вторая задача. Формирование стратегии социально-экономического развития города Севастополь, определения соответствующих приоритетов в развитии рынка труда.

К моменту воссоединения с Россией основные социально-экономические показатели развития регионов Крымского федерального округа не достигали среднероссийских значений. Так, объем валового регионального продукта на душу населения в 2011 году составил 81,3 тыс. рублей (совокупный валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации на душу населения - 316,6 тыс. рублей); величина инвестиций в основной капитал на душу населения в 2013 году - 28,3 тыс. рублей (в среднем по Российской Федерации - 90,3 тыс. рублей) [6].

Таблица 1.

Основные показатели рынка труда Крымского федерального округа в 2013 году [6]

Показатель	Республика Крым	г. Севастополь	Российская Федерация
Уровень безработицы по методологии Международной организации труда, в процентах от экономически активного населения	5,8	5,9	5,5
Уровень зарегистрированной безработицы, в процентах от экономически активного населения	5,8	0,6	1,2
Размер среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, руб.	11 400	12 400	29 960

Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа осложнялось вследствие высокой энергозависимости экономики и недостаточности иных ресурсов, неразвитости транспортной инфраструктуры, низкой конкурентоспособности промышленного, санаторно-курортного и туристского комплексов, существенной доли теневой экономики (прежде всего в туризме) и многих других проблем. Однако в связи с вхождением в состав России у рассматриваемых территорий появилась возможность для полноценного использования своих конкурентных преимуществ (стратегически важного географического, геоэкономического и геополитического положения, туристского потенциала и комфортного климата, высокого качества человеческого потенциала), а также перспективы получения разного рода поддержки, в том числе за счет усиления связей с другими регионами страны.

Для обеспечения устойчивого экономического развития Крымского федерального округа Правительство Российской Федерации в июле 2014 года приняло концепцию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» [6], а в августе 2014 года и саму программу [7]. Важно, чтобы в результате реализации программы город Севастополь превратился из дотационного региона (дефицит бюджета города составлял 2/3) в комфортный для проживания современный город высоких технологий, где будет осуществляться комплексное обслуживание Черноморского флота, функционировать приборостроение, современные IT-центры, виноделие и рыбопереработка, военно-патриотический событийный туризм

(в таком контексте ожидаемые результаты представлены в июле 2014 года Агентством стратегического развития Севастополя).

Реализация программы окажет безусловное влияние на объемы и структуру рынка труда г. Севастополь. С другой стороны, очевидно, что одним из ключевых условий для достижения целевых показателей, заложенных в программе, является наличие на территории города квалифицированных кадров.

На 1 июля 2014 год численность постоянного населения г. Севастополя составила 384,3 тыс. человек. Демографическая ситуация в городе характеризуется отрицательным естественным приростом населения [8]. Как и в большинстве регионов России в г. Севастополе увеличилась демографическая нагрузка на население трудоспособного возраста (за последние 10 лет - в 1,2 раза).

Численность занятого населения в возрасте 15-70 лет в г. Севастополь в среднем за I квартал 2014 года составила 177,1 тыс. человек [8], а уровень занятости населения - 61,8 %, что ниже аналогичного показателя в среднем по Российской Федерации (64,7 %) [9]. Занятое население города Севастополя характеризуется высоким уровнем образования (62 % занятых имеют полное и базовое высшее образование).

Для преодоления кадровых ограничений в реализации стратегии социально-экономического развития города Севастополь требуется, *во-первых*, на основе целевых показателей программы социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года разработать прогноз потребности предприятий и организаций города в профессиональных кадрах, который и будет служить основой региональной политики развития трудовых ресурсов.

Во-вторых, следует создать условия для подготовки профессиональных кадров для экономики города. В программе социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года уже предусмотрены мероприятия по строительству и реконструкции объектов Севастопольского государственного и Крымского федерального университетов, государственным заказчиком которых является Министерство образования и науки Российской Федерации. Необходимо задействовать и другие ресурсы подготовки, переподготовки и повышения квалификации профессиональных кадров, прежде всего, обучение за счет средств работодателей. Полагаем, что должны быть существенно увеличены показатели профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации безработных граждан по профессиям, востребованным на рынке труда (по данным Главного управления труда и занятости населения г. Севастополя за восемь месяцев 2014 года на такое обучения было направлено 203 безработных [8]).

Во-третьих, важно сформировать эффективную систему профессиональной ориентации и социальной адаптации молодежи на рынке труда, а также систему профконсалтинга для населения, уже имеющего образование и опыт работы, но ищущего себя в новой профессиональной сфере.

Как и в Москве острой проблемой рынка труда г. Севастополя является дисбаланс спроса и предложения рабочей силы в профессионально-квалификационном разрезе. Банк вакансий Севастопольской службы занятости в 2013 году на 44,3 % состоял из вакансий для рабочих, 12,1 % - вакансий, предусматривающих неквалифицированный труд, 43,6 % - вакансий для специалистов и служащих [8]. В то же время предложение на регистрируемом рынке труда на две трети представлено специалистами и служащими. Отмеченный дисбаланс во многом обусловлен тем, что в начале трудовой карьеры молодежь не склонна выбирать рабочие профессии. Решению данной проблемы может способствовать реализация мероприятий по профессиональной ориентации населения, поскольку таковая при наличии информации о перспективной потребности экономики в кадрах направлена не только на выявление склонности человека к определенному роду деятельности, но и на его мотивацию к получению профессии и специальности, востребованной на рынке труда.

Мероприятия по профессиональной ориентации и социальной адаптации позволяют более полно задействовать в экономике трудовые ресурсы из числа молодежи, что актуально

для г. Севастополя. По данным Главного управления труда и занятости населения города Севастополя уровень безработицы молодежи в возрасте 15-24 лет в 2013 году составил по экспертной оценке 18 %, что в три раза выше, чем в целом среди населения трудоспособного возраста. Подобная ситуация связана с высокой занятостью молодежи данной возрастной категории в теневом секторе экономики, низким уровнем ее профессиональной адаптации к условиям производства и недостаточной мотивацией к трудовой деятельности. В данной связи еще в период обучения в учреждениях профессионального образования в целях подготовки молодежи к трудоустройству для нее целесообразно организовывать мероприятия по социальной адаптации на рынке труда (специализированные уроки, консультации, тренинги в центрах трудоустройства вузов и колледжей и т.д.).

В-четвертых, в силу сезонного характера работы в ряде сфер экономики г. Севастополя (туризм, виноделие, сельское хозяйство) необходимо создать условия для развития сезонной занятости. В частности, целесообразно разработать программы временного трудоустройства на территориях Крымского федерального округа для граждан из других регионов России (по направлению органов государственной службы занятости), организовать работу по формированию молодежных трудовых отрядов.

В-пятых, стратегической задачей является улучшение демографической ситуации за счет снижения смертности и роста рождаемости, а также миграционного прироста населения трудоспособного возраста. Следует отметить, что миграционный прирост на сегодня выступает основным источником компенсации естественных потерь населения г. Севастополя (в январе – июне 2014 года миграционный прирост населения в городе составил 913 человек) [8]. При этом, в последние годы миграционный прирост населения обеспечивался, в основном, за счет граждан, прибывавших из различных регионов Украины. В перспективе г. Севастополь должен стать привлекательным с точки зрения трудоустройства для жителей иных регионов России.

В-шестых, особое внимание необходимо уделить разработке и реализации политики в области оплаты труда.

Средняя заработная плата работников г. Севастополя в июле 2014 года составила 14 197,08 рублей [8], что значительно ниже среднероссийского уровня (в первом полугодии 2014 года – 31 509 рублей) [10]. Полагаем, что повышение заработной платы работников необходимо рассматривать одним из ключевых направлений социально-экономического развития города Севастополь, поскольку достойная заработная плата для работника выступает не только основной статьёй дохода, средством повышения благосостояния его самого и членов семьи, но и средством мотивации и стимулирования, что важно для развития экономики рассматриваемого региона, ее обеспечения квалифицированными трудовыми ресурсами.

Следует отметить, что уже с начального этапа интеграции Крымского федерального округа в российское социально-экономическое пространство федеральной властью предпринимаются шаги для повышения заработной платы работников соответствующих территорий. 31 марта 2014 года был подписан Указ Президента Российской Федерации № 193 «О повышении заработной платы работников бюджетной сферы и сотрудников государственных и муниципальных органов Республики Крым и города Севастополя», которым установлено, что с 1 апреля 2014 г. по 1 августа 2014 г. будет осуществляться поэтапное повышение заработной платы:

– работников бюджетной сферы Республики Крым и города Севастополя - до уровня средней заработной платы работников бюджетной сферы по Российской Федерации по соответствующим категориям работников за 2013 год (без учета районных коэффициентов);

– сотрудников государственных и муниципальных органов Республики Крым и г. Севастополя - до уровня средней заработной платы федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти за 2013 год (без учета районных коэффициентов и материального стимулирования, установленного сверх фонда оплаты труда).

Что касается повышения заработной платы во внебюджетном секторе экономики г. Севастополя, то здесь, как нам представляется, определяющая роль должна отводиться механизмам системы социального партнерства, поскольку интересы всех ее субъектов (государства, работодателей, работников и их представителей) связаны с заработной платой. В данной связи важно, чтобы обязательства об обеспечении достойной оплаты труда работников отражались в заключаемых на территории г. Севастополя соглашениях и коллективных договорах, выступающих основными документами системы социального партнерства, главными результатами взаимодействия сторон данной системы.

Для развития системы социального партнерства в г. Севастополь созданы основные необходимые условия – действуют объединения профсоюзов и работодателей, накоплена значительная практика заключения соглашений и коллективных договоров. Состоявшееся в октябре 2014 года принятие в состав Федерации независимых профсоюзов России профобъединений Крыма и Севастополя дает основание данным объединениям добиваться установление достойной заработной платы на соответствующих территориях в соответствии с приоритетами, определенными в программном документе ФНПР «Достойный труд – основа благосостояния человека и развития страны».

Третья задача – обеспечение перехода на российское законодательство с сохранением положительного опыта регулирования рынка труда.

общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы (Центра занятости) Вместе с тем, российское законодательство о занятости имеет ряд различий с украинским, в связи с чем законодательства России и Украины о занятости населения общеобязательного государственного социального страхования Украины на случай безработицы .В России источником выплаты пособий по безработице является федеральный бюджет, а размер пособия определяется Правительством Российской Федерации (с 2009 года минимальная величина пособия - 850 рублей, максимальная – в 4 900 рублей). По полученным в июне 2014 года данным общеобязательного государственного социального страхования на случай безработицы (Центра занятости) максимальный размер пособия по безработице в городе составил 18 513,6 рублей, минимальный размер – 2 067,2 рублей.

Согласно украинскому законодательству предусмотрены случаи выплаты пособий по так называемой «частичной безработице», представляющей собой вынужденное временное сокращение предусмотренной законодательством продолжительности рабочего времени в связи с приостановлением (сокращением) производства продукции по причинам экономического, технологического и структурного характера без прекращения трудовых отношений Низкий размер и несовершенный порядок выплаты пособия по безработице действительно остаются наиболее проблемными аспектами российской политики содействия занятости, что признается и Правительством Российской Федерации, которое планирует к 2016 году устанавливать максимальный размер пособия по безработице в размере прожиточного минимума трудоспособного населения . Полагаем, что при реализации данного мероприятия необходимо также решить следующие задачи:

- осуществить переход на страховые принципы защиты от безработицы;
- обеспечение адресных подходов к выплате пособия по безработице (например, учет наличия неработающих членов семьи безработного);
- обеспечение жесткого контроля за законностью получения гражданами пособий по безработице (во взаимодействии органов государственной службы занятости с правоохранительными и налоговыми органами);
- формирование системы региональных доплат к пособию по безработице с учетом стоимости жизни в соответствующих субъектах Российской Федерации.

Пилотные проекты, предусматривающие вышеуказанные подходы, можно было бы отработать в регионах Крымского федерального округа, имеющих недавний опыт страхования от безработицы.

переходе на российское законодательство интеграции Крымского федерального округа в социально-экономическое пространство Российской Федерации, реализуемые с марта 2014 года, с обеспечением перехода Республики Крым и города Севастополя на российское законодательство о занятости населения. В кратчайшие сроки в начале апреля 2014 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной службой по труду и занятости были приняты планы действий, предусматривающие развитие инфраструктуры труда и занятости в новых российских регионах.

Определена структура органов региональных органов государственной власти в сфере труда и занятости – на базе существующих ранее структур созданы Главное управление труда и занятости города Севастополя и Государственное казенное учреждение города Севастополя «Центр занятости населения Севастополя».

Правительство города Севастополя активно разрабатывает и принимает нормативные правовые акты, позволяющие быстрее войти в российское правовое поле в области труда и занятости, максимально продуктивно решать задачи в данной области. Например, в августе утверждены временные положения по поддержке рынка труда (постановление Правительства Севастополя № 257 от 02.09.2014 «О дополнительных мерах по поддержке рынка труда»), в сентябре – порядок определения потребности г. Севастополя в привлечении иностранных работников (постановление Правительства Севастополя № 256 от 02.09.2014 «О порядке определения потребности г. Севастополя в привлечении иностранных работников»).

В этой работе важна методическая помощь, оказываемая со стороны Департамента труда и занятости населения города Москвы. Ежедневно специалисты Департамента и Главного управления труда и занятости г. Севастополя проводят видеоконференции, где московские специалисты консультируют коллег по самым разным направлениям работы в сфере труда и занятости. В истекший период для проведения консультаций, организации и получения методической помощи специалисты Московской службы занятости выезжали в г. Севастополь, а Севастопольской службы занятости – в столицу, где они на месте смогли ознакомиться с технологией предоставления государственных услуг в области содействия занятости, организацией работы в сфере государственного управления охраной труда.

В сентябре 2014 года между Департаментом труда и занятости населения города Москвы и Главного управления труда и занятости г. Севастополя было подписано соглашение, в котором определены обязательства сторон по обмену информацией о состоянии рынка труда, нормативными и методическими документами, взаимодействию при разработке программ содействия занятости населения, проведению совместных мероприятий, в частности, ярмарок вакансий, с помощью информационных технологий.

Рассмотренные выше и другие актуальные задачи по развитию рынка труда г. Севастополь могут решаться в рамках реализации программы содействия занятости населения, которую разрабатывает Главное управление труда и занятости населения г. Севастополя, а также в рамках иных нормативных правовых актов, в том числе соглашений и коллективных договоров, заключаемых в системе социального партнерства.

Литература:

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов / Собрание законодательства Российской Федерации, 07.04.2014, №14, ст. 1570.
2. Осипов П. Работников севастопольского порта выкинут на улицу? / Солидарность, 24.09 2014.
3. В Севастополе сокращается задолженность по выплате заработной платы. Официальный сайт Правительства Севастополя. [Электронный ресурс] URL: sevastopol.gov.ru/novyyj-resurs7.html (дата обращения: 05.10.2014).

4. Постановление Правительства Российской Федерации «О предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительных мер по поддержке рынка труда» / Собрание законодательства Российской Федерации, 21.07.2014, № 29, ст. 4151.

5. Федеральный закон от 14.10.2014 № 299-ФЗ «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя в переходный период» [Электронный ресурс] URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 14.10.2014).

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 № 1442-р «Об утверждении концепции федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» / Собрание законодательства Российской Федерации, 18.08.2014, № 33, ст. 4604.

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 790 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» / Собрание законодательства Российской Федерации, 18.08.2014, № 33, ст. 4595.

8. Труд и занятость населения города Севастополя. Январь-сентябрь / Главное управление труда и занятости населения города Севастополя. 2014. - с. 12.

9. Обследование населения по проблемам занятости - 2014 год. [Электронный ресурс] URL: www.gks.ru/bgd/regl/b14_30/Main.htm (дата обращения: 05.10.2014).

10. Социально-экономическое положение федеральных округов - 2014 год. [Электронный ресурс] URL: www.gks.ru/bgd/regl/b14_20/Main.htm (дата обращения: 05.10.2014).

11. Закон України від 05.07.2012 № 5067-VI «Про зайнятість населення» / Відомості Верховної Ради, 2013, № 24, ст.243.

12. Закон України від 02.03.2000 № 1533-III «Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття» [Электронный ресурс] URL: zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1533-14 (дата обращения: 14.10.2014)

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» / Собрание законодательства Российской Федерации 05.05.2014, № 18 (часть 1), ст. 2147.