

# **УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В УСЛОВИЯХ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА (НА ПРИМЕРЕ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

**Н. В. Лаптев**

*Департамент занятости населения, труда и развития социального партнерства Министерства здравоохранения и социального развития Ульяновской области, г. Ульяновск*

*koordtrud@mail.ru*

Деятельность субъектов Российской Федерации, направленная на развитие инвестиционной привлекательности, позволила экономикам регионов почувствовать на себе глобализацию факторов производства, одним из которых является капитал. Как известно, капитал инвестируется с целью получения максимальной предпринимательской прибыли или процента.

В современной России конкуренция между регионами за привлечение инвестиций очень высока. Инвестиции выступают точками роста экономики, помогая создавать новые рабочие места, привлекать эффективных менеджеров, использовать современные технологии и др.

Однако несмотря на большое количество положительных тенденций, бесконтрольное и бессистемное привлечение инвестиций может оказать негативное воздействие на сложившуюся систему социально-трудовых отношений в регионе, внося изменения в организацию и управление трудовой деятельностью, оказывая влияние на производственные отношения между работодателем и наемным работником, с учетом динамично меняющихся условий труда, происходящих за счет модернизации производств, роботизации рабочих мест, повышения производительности труда и др.

Регулирование системы социально-трудовых отношений на современном этапе развития мировой экономики является необходимым условием экономического развития региона, т. к. глобализация экономических отношений в мире способствует быстрому изменению конъюнктуры рынка труда, влияющей на всех его участников, задействованных в социально-трудовых отношениях. Следовательно, все изменения в сфере социально-трудовых отношений непременно долж-

ны происходить с учетом мнения всех участвующих сторон и находиться в открытом доступе.

Одним из регионов, где динамично развиваются социально-трудовые отношения, является Ульяновская область.

На рынке труда Ульяновской области в течение последних 3-х лет сохраняется стабильная ситуация, снижается уровень безработицы [в том числе рассчитанный по методологии Международной организации труда (МОТ)], повышается уровень занятости населения.

Общая численность безработных граждан (по методологии МОТ) снизилась за 3 года на 14,4 тыс. чел. (с 47,3 тыс. чел. в 2011 г. до 29,8 тыс. чел. на 01.08.2014 г.). Уровень безработицы по методологии МОТ сократился за этот же период с 6,8 до 4,6% (на 2,2 п. п.). Уровень занятости возрос с 63,4 до 64,2%.

Показатели регистрируемой безработицы также находятся на исторически минимальных значениях. Так, численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения, сократилась вдвое: с 6,8 тыс. чел. на конец 2011 г. до 3,071 тыс. чел. на 01.08.2014 г.). Также более чем в 2 раза сократился и уровень регистрируемой безработицы: с 1,0 до 0,45%. Ульяновская область по этому показателю на протяжении последних 3 лет стабильно входит в десятку лидеров в целом по России. За 2011–2013 гг. в государственную службу занятости населения Ульяновской области было заявлено 210,3 тыс. вакансий, еще более 50 тыс. вакансий заявлены за 7 месяцев 2014 г.

За 2011–2013 гг. создано 66,5 тыс. новых рабочих мест. В соответствии с программой по созданию и модернизации высокопроизводительных рабочих мест на территории Ульяновской области на период до 2020 г., еще 20,8 тыс. рабочих мест планируется создать в 2014 г., из которых за семь месяцев 2014 г. уже создано 13 164 рабочих мест.

Стабильная ситуация на рынке труда в Ульяновской области значительно увеличивает шанс каждого ищущего работу найти ее с учетом своих возможностей и потребностей. Однако следует отметить, что данная положительная динамика относительных показателей, характеризующих рынок труда Ульяновской области, отмечается на фоне снижения абсолютных показателей: численности экономически активного населения и численности занятых. Так, численность экономически активного населения Ульяновской области, по данным Росстата, сократилась за последние 3 года на 11,5 тыс. чел. (с 693,8 до

682,3 тыс. чел.), численность занятых сократилась на 1,6 тыс. чел. (с 646,5 до 644,9 тыс. чел.) [1].

Существует неутешительный прогноз органов госстатистики: к 2030 г. численность населения Ульяновской области сократится почти на 182 тыс. чел. (с 1267 тыс. чел. на 01.01.2014 г. до 1085 тыс. чел. в 2030 г.), т. к. на рынок труда будут выходить молодые люди, рожденные в 1990-е гг., когда в демографической ситуации образовалась так называемая демографическая «яма». Следовательно, на рынке труда необходимо менять подходы к подготовке персонала, переходить от количественных характеристик трудовых ресурсов к качественным, через модернизацию производства и повышение квалификации работников повышать производительность труда, а также искать дополнительные возможности по увеличению экономически активного населения.

В связи с вышеизложенным меняются приоритеты и у государственной службы занятости региона; на первый план выходит уже не борьба с безработицей, а эффективное развитие регионального рынка труда, максимальное вовлечение граждан в трудовую деятельность, усиление работы, направленной на раннюю профессиональную ориентацию подрастающего поколения, использование потенциала центров занятости населения в плане развития трудовой мобильности, качественное управление региональным рынком образовательных услуг, с учетом потребности рынка труда, применение передовых технологий рекрутинга для эффективного кадрового сопровождения инвестиционных проектов.

На современном рынке труда на первый план выходит проблема дефицита квалифицированных кадров. И уже сейчас работодатели, которые это понимают, делают ставку на нахождение и сохранение высококвалифицированного персонала, на его обучение и повышение квалификации, на монетарную и немонетарную мотивацию, на социальные программы и развитие корпоративной культуры.

В свою очередь, органы государственной власти, местного самоуправления направляют свою деятельность на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных, непосредственно связанных с ними отношений. Все это ведет к необходимости постоянного совершенствования социально-трудовых отношений с целью развития регионального рынка труда.

Органы государственной власти оставляют за собой решение вопросов, наиболее значимых для работников и работодателей, установление минимальных социально-трудовых стандартов и предоставляют всем большой простор для регулирования трудовых отношений самим работодателем и работником с помощью договоров и соглашений.

В связи с этим повышается роль установления условий труда на основе договоренностей между работниками и работодателями.

Губернатором Ульяновской области С. И. Морозовым обозначены основные направления и меры развития социально-трудовых отношений:

- проведение региональных этапов всероссийских конкурсов «Российская организация высокой социальной эффективности» и конкурса профессионального мастерства «Лучший по профессии»;

- организация системы областных ежегодных соревнований среди предприятий, структурных подразделений организаций и работников за достижение высоких показателей в трудовой деятельности, учреждение переходящих вымпелов, знамен, знаков и других мер поощрения, как предприятий, подразделений организаций, так и работников;

- в целях повышения престижа рабочих профессий учреждена ежегодная областная премия имени Михаила Ивановича Лимасова, которая присуждается работающему квалифицированному специалисту рабочей профессии, достигшему высоких показателей в своей профессиональной деятельности, наставнику молодых специалистов, внедряющему рационализаторские идеи и имеющему стаж работы по рабочей профессии не менее 15 лет на территории Ульяновской области;

- проведение ежегодного Трудового форума на территории Ульяновской области;

- реализация соглашения от 24.12.2012 г. № 280-ДП между Федерацией организаций профсоюзов Ульяновской области, объединениями работодателей Ульяновской области, правительством Ульяновской области на 2013–2015 гг., плановая работа областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Ульяновской области и обсуждение нормативных правовых актов в сфере труда;

- ежемесячная работа Межведомственного совета по обеспечению достойных условий труда и заработной платы «За достойный труд»;

- исполнение Закона Ульяновской области «О регулировании некоторых вопросов социального партнерства в сфере труда на территории Ульяновской области» (закон Ульяновской области № 214-ЗО от 24.12.2012 г.).

Одной из главных задач, стоящих перед сторонами социального партнерства, является развитие диалога между трудовыми коллективами и работодателями. Количество коллективных договоров каждый год остается относительно постоянным: 3020 в 2006 г., 3043 в 2007 г., 3062 в 2008 г., 3082 в 2009 г., 3047 в 2010 г., в 2011 г. – 3027, в 2012 г. – 3074, в 2013 г. – 3081 договоры, а значит, остается стабильной социальная защита работников в организациях. Экспертиза, проводимая при регистрации коллективных договоров, позволяет говорить о том, что качество заключаемых договоров с каждым годом растет. Если в 2011 г. в 60% договоров были выявлены нарушения прав работников, то за 2012 г. их только 12%, а в 2013 г. менее 10%.

Необходимо отметить как образцовые коллективные договоры таких предприятий, как ЗАО «Авиастар-СП», МУП «Ульяновскводоканал», МУП «Ульгэс», Ульяновское ОАО «УТЕС». Социальная ответственность этих организаций достойна подражания.

Грамотная и систематическая работа по управлению социально-трудовыми отношениями обеспечивает политическую и социальную стабильность в обществе, формирует новые цивилизованные отношения между органами власти субъекта, работодателями и населением, основанные на консенсусе интересов, недопущении социальной напряженности. Все это позволяет повысить темпы устойчивости экономического роста, достижения оптимальной, эффективной занятости трудоспособных граждан, а в условиях инвестиционной привлекательности региона решает одну из важных задач – обеспечение трудовыми ресурсами инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Ульяновской области.

Губернатором и правительством Ульяновской области проводится систематическая работа по привлечению инвесторов, которые открывают новые современные производства, осваивают выпуск новой продукции, создают новые рабочие места на территории Ульяновской области.

По итогам 2013 г. Ульяновская область заняла первое место в Приволжском федеральном округе по доле инвестиций малого бизнеса, этот показатель составил 46,4%. По состоянию на 1 декабря 2013 г.

в Ульяновской области зарегистрировано почти 5,8 тыс. новых субъектов малого и среднего предпринимательства. А их общее количество составило почти 58 тыс. единиц. Субъектами малого и среднего предпринимательства создано более 11 тыс. новых рабочих мест, а в консолидированный бюджет области от них поступило свыше 1,7 млрд. руб. [2]. Малый и средний бизнес – это примерно 50% инвестиций в экономику Ульяновской области.

К Ульяновской области приковано особое внимание как к лидеру в формировании инвестиционного климата, в этой связи уже в 2012 г. Ульяновская область была определена в качестве пилотного региона по внедрению Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Работа по его внедрению позволила выстроить конструктивный диалог между властью и бизнес-сообществом [3].

По рейтингу Всемирного банка начиная с 2012 г. Ульяновская область два года подряд входит в тройку лучших субъектов РФ с благоприятным инвестиционным климатом, в рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов (Doing Business in Russia – 2012) Ульяновская область стала первой.

В сфере привлечения инвестиций в 2012 г. наметился значительный рост, как относительно уровня 2011 г., так и наилучших докризисных показателей в 2008 г. Интегральный показатель – объем инвестиций в основной капитал в 2012 г. составил 72,9 млрд. руб., что превышает результат 2011 г. на 11,1 млрд. руб. Для сравнения в 2008 г. объем инвестиций составлял 47,8 млрд. руб. Общий объем инвестиций в проекты, привлеченные в 2012 г., составил 25 млрд. руб. Количество создаваемых в 2012 г. рабочих мест на инвестпроектах составило 2600 [4].

В 2013 г. в экономику Ульяновской области поступило 76,2 млрд. руб. инвестиций – 100,3% к уровню 2012 г., в том числе внебюджетных средств – 68,5 млрд. руб. (90% от общего объема). За счет реализации инвестиционных проектов открыто 4357 вакансий со средней заработной платой 25 тыс. руб. При этом крупные и средние предприятия вложили в экономику Ульяновской области 40,8 млрд. руб. В 2013 г. в Ульяновской области успешно завершилась реализация пяти инвестиционных проектов и достигнуты договоренности о 15 новых крупных проектах на сумму порядка 17,5 млрд. руб.

В своем выступлении 4 марта 2014 г. на расширенном заседании коллегии Министерства стратегического развития и инноваций Ульяновской области в числе основных задач на 2014 г. Губернатор Ульяновской области С. И. Морозов обозначил: привлечение не менее 80 млрд. руб. инвестиций, заключение соглашений с 15 крупными инвесторами и открытие на всех инвестпроектах 4,3 тыс. вакансий. Губернатор Ульяновской области также отметил, что региону необходимы структуры, которые будут способствовать укреплению внешних экономических связей и сотрудничеству с торговыми представительствами России за рубежом. В 2014 г. на территории Ульяновской области реализуются и будут реализованы более 100 инвестпроектов.

Одной из главных на сегодняшний день остается проблема обеспечения высококвалифицированными кадрами инвестпроектов. На решение этой задачи и с целью эффективного использования человеческих ресурсов в экономике Ульяновской области и обеспечения адресной социальной поддержки населению в настоящее время реформируется работа центров занятости населения и учреждений социальной защиты.

В Ульяновской области разработан и утвержден Комплекс мер по превращению ОГКУ ЦЗН Ульяновской области в центры, аккумулирующие информацию об инвестиционных возможностях и выгодных преимуществах (20.02.2014 г. № 21-пл), принято распоряжение правительства Ульяновской области «Об обеспечении трудовыми ресурсами предприятий (организаций) в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Ульяновской области» (от 26.03.2014 г. № 199-пр).

На ближайшие три года в Ульяновской области сформирован реестр реализуемых инвестиционных проектов, поэтому для качественного обеспечения новых рабочих мест квалифицированными кадрами как со стороны правительства Ульяновской области, так и инвесторов активизировалась работа по подготовке и привлечению кадров в разрезе муниципальных образований, с учетом востребованных специальностей. Однако для системной работы на перспективу необходимо иметь полную картину о востребованных специалистах на ближайшие 5–10 лет, чтобы влиять на программу подготовки вузов, ССУЗов и эффективно определять набор по специальностям, а также для того, чтобы ориентировать молодежь, перед которой стоит выбор будущей профессии, на потребности рынка труда Ульяновской области в буду-

щем. С этой целью в регионе разрабатывается Стратегия развития трудовых ресурсов в соответствии с потребностями социально-экономического развития Ульяновской области на 2014–2018 гг.

В соответствии с постановлением правительства Ульяновской области от 24.12.2012 г. № 624-П «О ежегодном мониторинге потребности экономики Ульяновской области в специалистах и рабочих кадрах» в регионе проводится мониторинг потребности в кадрах путем выборочного анкетирования организаций области всех форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей.

Так, мониторингом на 2013–2015 гг. были охвачены 539 различных организаций, в том числе в г. Ульяновске опрошено 139 организаций, в г. Димитровграде – 77 организаций.

Мониторинг выявил несколько отрицательных моментов: так, например, 76% организаций не имеют программ развития кадрового потенциала. Поддержка молодых специалистов реализуется в 256 организациях, в основном это предприятия бюджетной сферы (здравоохранение, образование) и сельского хозяйства. Поддержка осуществляется в рамках закона Ульяновской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий молодых специалистов на территории Ульяновской области», принятого в апреле 2012 г., и действующих в Ульяновской области программ поддержки молодых специалистов.

В основном организации ведут пассивный прием на работу молодых людей, 52% организаций ни разу не обращались в учреждения высшего профессионального образования по трудоустройству выпускников, 54% организаций – в учреждения среднего профессионального образования и 78% организаций – в учреждения начального профессионального образования.

В качестве гипотезы можно предположить, что основной причиной такого характера управления персоналом в организациях является неустойчивое финансовое положение большинства организаций, попавших в выборку. И это сильно осложняет работу по урегулированию процесса.

Низкая заработная плата в условиях неблагоприятной демографической ситуации остается основной причиной слабого притока молодых кадров в организации, способствует поддержанию дефицита рабочих рук. Вместе с тем результаты опроса показали, что у работодателей имеются претензии к качеству образования молодых специалистов. Только 62% организаций считают, что уровень подготовки специали-



стов с высшим профессиональным образованием полностью соответствует потребностям производства, 52% организаций отметили полное соответствие предъявляемым требованиям знаний и навыков выпускников учреждений среднего профессионального образования и только 49% организаций признают уровень подготовки по рабочим специальностям достаточным.

Для более качественного развития отношений между работниками, работодателями и органами власти в Ульяновской области в 2014 г. планируется создание структуры по управлению человеческим капиталом, что лишний раз подчеркивает заинтересованность руководства области в развитии отношений между участниками рынка труда.

Анализ процесса развития социально-трудовых отношений в Ульяновской области позволяет отметить, что управление системой социально-трудовых отношений в Ульяновской области строится на использовании инновационных подходов, основывающихся на прогнозах и эффективной оценке происходящих изменений, однако с целью совершенствования данного процесса необходимо сделать следующие рекомендации:

1) Создать профильную кафедру на базе одного из вузов Ульяновской области, что позволит дать научную оценку проводимой в регионе работе в сфере социально-трудовых отношений, обобщить передовой опыт и разработать современные концепции развития.

2) Модернизировать систему мер, позволяющих прогнозировать изменения социально-трудовых отношений в регионе на среднесрочный (от 3 до 5 лет) и перспективный (до 2030 г.) периоды.

3) Разработать на уровне субъекта РФ шкалу стандартов в сфере социально-трудовых отношений, с выделением минимального для работающих на территории региона и вновь входящих в регион предприятий и организаций.

4) Дополнить региональную систему мер поощрения льготным налогообложением для предприятий-лидеров в сфере развития социально-трудовых отношений.

#### Список литературы

1. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ульяновской области. URL: [http://uln.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/uln/ru/statistics/employment/](http://uln.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/uln/ru/statistics/employment/)

2.Инвестиционное послание губернатора Ульяновской области С. И. Морозова на 2014 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://invest.ulgov.ru/invest/1350.html>

3.Отчет губернатора Ульяновской области Сергея Морозова на расширенном заседании областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 24 декабря 2012 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://ulgov.ru/page/index/permlink/id/7779/>

Отчет министра стратегического развития Ульяновской области перед депутатами Законодательного собрания Ульяновской области [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zsuo.ru/deyatelnost/doklady-otchety/4009-materialy-otchjota-o-deyatelnosti-po-realizatsii-investitsionnoj-i-innovatsionnoj-politiki-ulyanovskoj-oblasti-v-2012-godu.html>