

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРАЖДАН ЗА ПРЕДЕЛАМИ МЕСТА ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ

Г. П. Гончар

Северо-Кавказский институт – филиал РАНХ и ГС, г. Пятигорск

gonchar_gp@mail.ru

Высокая территориальная мобильность трудовых ресурсов влияет на развитие рыночной экономики любого государства. Трудно переоценить важность этого фактора для современной российской экономики.

Статистика свидетельствует, что мобильность трудовых ресурсов России значительно ниже, чем в развитых странах. По данным экспертов Всемирного банка¹, гражданин России за свою жизнь всего лишь два раза в среднем меняет место жительства, гражданин США переезжает с места на место в среднем 13 раз, англичанин – семь раз².

Рассматривая низкий уровень мобильности трудовых ресурсов, с одной стороны, его можно расценивать как признак некой стабильности уровня жизни населения, с другой стороны, как преобладание восприятия большинством людей в качестве фактора риска, связанного с переменой места жительства и устоявшихся условий жизни. Хотя общеизвестно, что повышение мобильности трудовых ресурсов способствует экономическому развитию регионов, уменьшает напряженность на рынке труда, сокращает уровень безработицы и, соответственно, снижает социальную напряженность в обществе.

Однако Россия имеет значительный дисбаланс в структуре расселения населения и локальности концентрации отраслей промышленности на достаточно большой территории, что создает определенные барьеры для принятия решения о смене места жительства. Дополнительными негативными факторами также являются отсутствие системы регулирования арендного жилья и непропорциональная внутренняя ми-

¹ Рост экономики РФ сдерживает низкая мобильность населения – Гиль // (РИА Новости) [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/economy/20100407/219129127.html/>

² Куртчев В. В. Высокая территориальная мобильность трудовых ресурсов как основа создания современной экономики России [Электронный ресурс]. URL: <http://dom-hors.ru>

грация (70% внутренних мигрантов сосредоточено в городах Москве, Санкт-Петербурге, Московской области, хотя потребность в трудовых ресурсах испытывают Дальний Восток и Сибирь в силу приоритетности развития государством этих территорий, а также ряд крупных городов – Нижний Новгород, Липецк, Воронеж, Калуга, Ярославль).

«Веление времени – решительный шаг в сторону децентрализации развития, новая география экономического роста и рынка труда, новые отрасли и новые центры промышленности, науки и образования, новая современная социальная среда во всех российских регионах...»³, многие из которых испытывают дефицит трудовых ресурсов. Решение данной проблемы за счет иностранной рабочей силы не всегда возможно в силу небольшого процента высококвалифицированных специалистов в этой среде.

Задача, поставленная президентом Российской Федерации «...к 2020 г. создать и модернизировать 25 миллионов рабочих мест – очень амбициозная и трудная, но мы можем ее решить. Именно качественные рабочие места станут локомотивом роста... благосостояния граждан».

В своем обращении к Федеральному Собранию президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что одной из первоочередных задач экономического развития страны в ближайшее время является разработка новой современной инвестиционной карты России с целью объективного и точного отражения территорий, на которых выгоднее, разумнее работать, создавать те или иные производства, а также с целью обозначения вектора и масштабов поддержки государством малого и среднего бизнеса.

Анализируя рынок труда Российской Федерации, можно с сожалением констатировать отсутствие положительной динамики в решении проблемы безработицы. Так, численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения субъектов Российской Федерации, на 1 декабря 2013 г. составила 873,0 тыс. чел., что на 2,8% больше, чем на 1 ноября 2013 г. (848,9 тыс. чел.)⁴. Снизилась численность безработных лишь в 11 субъектах Российской Феде-

³ Послание президента Российской Федерации Федеральному Собранию. 12 декабря 2013 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://Президент РФ/ Москва>

⁴ Состояние на регистрируемом рынке труда Российской Федерации (1 декабря 2013 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://rostrud.ru>

рации. Наибольшее снижение отмечено в Республике Дагестан (на 2,3%), Чеченской Республике (на 2,7%).

Вызывает тревогу тот факт, что в 72 субъектах Российской Федерации, напротив, наблюдалось увеличение численности безработных. Заметное увеличение зарегистрировано в Астраханской области (на 18%), Курганской области (на 17,0%), Алтайском крае (на 16,0%), Омской области (на 13,1%), Сахалинской области (на 12,2%), Тюменской области (на 11,5%), Республике Калмыкия (на 11,0%), Республике Саха (Якутия) (на 1–7%), Ямало-Ненецком автономном округе (на 10,2%).

Спрос рабочей силы на рынке труда значительно снизился в ноябре 2013 г. в Республике Саха (Якутия) (на 37,3%), Республике Северная Осетия – Алания (на 25,4%), Республике Коми (на 20,0%), Республике Бурятия (на 19,3%), Удмуртской Республике (на 19,3%), Хабаровском крае (на 19,3%), Орловской области (на 19,1%), Республике Ингушетия (на 19,1%).

Всего уровень регистрируемой безработицы по Российской Федерации на 1 декабря 2013 г. составил 1,2%, что на 0,1% больше, чем на 1 ноября 2013 г. (1,1%).

Произошел рост коэффициента напряженности на рынке труда на 1 декабря 2013 г. – 0,7, что больше данного показателя на ноябрь 2013 г. (0,6).

Ситуация на рынке труда Российской Федерации остается сложной и характеризуется значительной территориальной и отраслевой диспропорцией спроса и предложения. Отсутствие вакансий для граждан Российской Федерации по имеющейся специальности и полученным профессиональным компетенциям нарушает их право на труд, достойную оплату труда⁵.

Все вышесказанное свидетельствует о том, что государство должно увеличить свои усилия в решении задачи повышения мобильности трудовых ресурсов, в частности, мотивации населения для перемены места жительства, повышения экономической и бытовой привлекательности территорий, испытывающих дефицит трудовых ресурсов, гарантированности правовой безопасности и т. д.

⁵Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Информационно-правовая система Гарант Платформа F1 Эксперт, 2014.

В этой связи проблема совершенствования правового регулирования трудоустройства граждан за пределами места постоянного проживания, в том числе на территориях приоритетного привлечения трудовых ресурсов, является важной и своевременной.

В соответствии с п. 1. Плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014–2018 гг.⁶ «Подготовка предложений о внесении изменений в Закон Российской Федерации

"О занятости населения в Российской Федерации"⁷ в части совершенствования правового регулирования трудоустройства граждан за пределами места постоянного проживания, в том числе на территориях приоритетного привлечения трудовых ресурсов» необходимо внести следующие изменения:

1) Статья 5. «Государственная политика в области содействия занятости населения»:

- внести 2. «Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на создание условий для привлечения и развития трудовых ресурсов из субъектов Российской Федерации, повышения их мобильности»,
- внести в 2. «поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места для граждан за пределами постоянного проживания, в том числе на территориях приоритетного привлечения трудовых ресурсов».

2) Статья 7. «Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере занятости населения»:

- 1.3) разработка и реализация федеральных программ в сфере занятости населения и контроль за их исполнением, заменить «федеральных» на «государственных» программ;

⁶План мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014–2018 гг. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 663-р.

⁷Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 20 апреля 1996 г. № 36-ФЗ от 21.07.1998 г. № 117-ФЗ, от 30.04.1999 г. № 85-ФЗ, от 17.07.1999 г. № 175-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 16.12.1997 г. № 20-П, от 23.04.2012 № 10-П, Федеральным законом от 05.05.2014 г. № 116-ФЗ // Информационно-правовая система Гарант Платформа F1 Эксперт, 2014.

- внести 1.7) «формирование средств на социальную поддержку трудоустроившихся граждан за пределами постоянного проживания, в том числе на территориях приоритетного привлечения трудовых ресурсов»;
- внести 1.9) «формирование и утверждение перечня приоритетных территорий привлечения трудовых ресурсов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;
- внести 1.10) «издание методических рекомендаций по разработке региональных программ, предусматривающих мероприятия по повышению трудовой мобильности граждан в субъектах Российской Федерации».

3) Статья 9. «Право граждан на консультацию, профессиональную ориентацию, содействие в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства, психологическую поддержку, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, получение информации в органах службы занятости»:

- внести 3. «Граждане имеют право на бесплатное получение услуг по содействию в переезде и переселении в приоритетные территории привлечения трудовых ресурсов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, для трудоустройства».

4) Статья 22. «Источники финансирования мероприятий по содействию занятости населения»:

- внести в 22.1 «Оказание содействия в трудоустройстве гражданам за пределами места постоянного проживания, в том числе на территориях приоритетного привлечения трудовых ресурсов»;
- внести 22.2 «Содействие гражданам и членам их семей в переезде и переселении на территории приоритетного привлечения трудовых ресурсов для трудоустройства»;
- «Содействие субъектам Российской Федерации, включенным в перечень приоритетного привлечения трудовых ресурсов, выделение субсидий на реализацию мероприятий (Программы) повышения мобильности трудовых ресурсов, утвержденных Правительством Российской Федерации».

5) Статья 25 «Содействие работодателей в обеспечении занятости населения»:

внести 25.3 «Работодатели предоставляют информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных на территории приоритетного привлечения трудовых ресурсов».