

ОБЗОР СИТУАЦИИ НА РЫНКЕ ТРУДА МОНОГОРОДОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ И МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В МОНОГОРОДАХ

Е. Е. Фролова

*Министерство труда и занятости Республики Карелия, г. Петрозаводск
frolova@czrk.onego.ru*

На территории Республики Карелия находятся 11 муниципальных образований с монопрофильной структурой экономики, или 3,5% в числе всех 313 российских моногородов [5].

Проблемы комплексного социально-экономического развития моногородов были подняты на федеральном уровне еще в 2009 г. Тогда же, в августе 2009 г., Минрегионом России был сформирован перечень монопрофильных населенных пунктов, куда вошли 10 моногородов Республики Карелия, – г. Кондопога, г. Костомукша, г. Лахденпохья, г. Питкяранта, г. Пудож, г. Сегежа, г. Суоярви, пгт. Надвоицы Сегежского муниципального района, пгт. Пиндуши Медвежьегорского муниципального района, пгт. Вяртсиля Сортавальского муниципального района.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р перечень моногородов республики дополнен пгт. Муезерский Муезерского муниципального района Республики Карелия [5].

Моногорода республики все очень разные и дифференцированы по уровню социально-экономического развития, комфортности проживания, численности и составу населения, степени зависимости экономики, социальной сферы, функционирования объектов жизнеобеспечения от деятельности градообразующего предприятия.

6 моногородов (пгт. Надвоицы, г. Пудож, пгт. Муезерский, города Питкяранта, Кондопога и Суоярви) отнесены к первой категории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих предприятий). Остальные 5 моногородов (Сегежское, Пиндушское, Лахденпохское, Костомукшское и Вяртсильское городские поселения) получили статус монопрофильных муниципальных образований Рос-

сийской Федерации, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения [5].

В самых маленьких моногородах республики (пгт. Вяртсиля, пгт. Муезерский) проживает чуть более 3 тыс. чел., в самом крупном (г. Кондопога) – 32,3 тыс. жителей.

Общая численность населения моногородов, по данным на 01.01.2014 г., составила 147,7 тыс. чел., или 23,3% от всей совокупности населения Республики Карелия (634,4 тыс. чел.) [12].

По сравнению с данными Всероссийской переписи населения 2002 г. численность населения в моногородах сократилась на 19,5 тыс. чел., или на 11,7%. Причем наибольшее снижение произошло в пгт. Надвоицы

(на 27,2%), пгт. Муезерский (на 24,3%) и г. Суоярви (на 20,1%) [11].

Сокращение численности населения моногородов республики обусловлено как естественной убылью, так и негативными миграционными процессами, что в большей степени связано с проблемами на градообразующих предприятиях, активизацией процедур высвобождения рабочей силы в период кризиса и, как следствие, нестабильной ситуацией в моноструктурной экономике моногородов.

В перечень системообразующих (градообразующих) по Республике Карелия включены 11 предприятий: ОАО «Кондопога», ОАО «Карельский окатыш» (входит в состав ОАО «Северсталь»), ООО «Лахденпохский фанерный комбинат «БУМЭКС», ОАО Целлюлозный завод «Питкяранта», ООО «Пудожлеспром», ОАО «Сегежский ЦБК», ЗАО «ЗАПКАРЕЛЛЕС», ОАО «Карелия ДСП», Филиал «НАЗ-СУАЛ» (Надвоицкий алюминиевый завод входит в состав ОАО «СУАЛ»), ЗАО «Вяртсильский метизный завод» (входит в состав ОАО «Мечел»), ОАО «Муезерский леспромхоз».

8 из 10 предприятий относятся к лесопромышленному комплексу (далее ЛПК), являющемуся, несмотря на сложности, доминирующей отраслью республики, остальные 3 осуществляют деятельность по добыче металлических руд (ОАО «Карельский окатыш»), в цветной металлургии (Филиал «НАЗ-СУАЛ») и металлообработке (ЗАО «Вяртсильский метизный завод»).

Многие предприятия ЛПК республики, сформировавшиеся во времена плановой экономики, не смогли адаптироваться к условиям рынка.

Начиная с 1990-х гг. в лесозаготовительной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности отмечалось снижение среднесписочной численности работающих.

На сегодняшний день деятельность градообразующих предприятий ООО «Пудожлеспром» и ОАО «Муезерский леспромхоз» прекращена.

ОАО «Целлюлозный завод «Питкяранта» в 2013 г. признано банкротом, и в отношении него введена процедура конкурсного производства. Имущество ОАО «Целлюлозный завод «Питкяранта», задействованное в производственном процессе, передано по договору аренды на ООО «Питкяранта палп», куда и трудоустроены работники градообразующего предприятия.

В отношении ООО «Лахденпохский фанерный комбинат «БУМЭКС» в 2014 г. также введено конкурсное производство. В настоящее время на нем числится 5 чел. Перспективы дальнейшего развития ООО «ЛФК «БУМЭКС» будут решаться в рамках законодательства о банкротстве.

Особую обеспокоенность в вопросах занятости населения вызывает деятельность предприятий, являющихся градообразующими для ряда поселений, на которых лежат дополнительные затраты, связанные с решением проблем жизнеобеспечения населения моногородов.

Одним из основных факторов, отрицательно влияющих на занятость населения в моногородах и состояние социально-трудовой сферы, является зависимость большинства ведущих предприятий республики от политики, проводимой руководством трансрегиональных компаний, пришедших на региональный рынок труда (Инвестлеспром, СУАЛ), вектор интересов которых в общем не всегда совпадает с потребностями местного сообщества.

Так, одно из ведущих предприятий лесопромышленного комплекса Карелии – ОАО «Сегежский ЦБК», входящий в состав холдинга Инвестлеспром, проводя политику отказа от непрофильных активов, передало в 2009–2011 гг. объекты социальной инфраструктуры на баланс муниципальных властей.

В 2009 г. ОАО «Сегежский ЦБК» сократил численность работников с 3246 чел. до 2463 чел., в 2010 г. – на 238 чел. Среднесписочная численность работников градообразующего предприятия по итогам 2011 г. составила 2028 чел. В начале 2012 г. все работники были переведены в режим простоя и предупреждены об увольнении. В настоя-

шее время предприятие работает в плановом режиме, сырьем и заказами на продукцию обеспечено. Списочная численность работников ОАО «Сегежский ЦБК» по состоянию на 10.09.2014 г. составила 1973 чел. Таким образом, за пять лет предприятие постепенно «избавилось» от 1273 работников¹.

Аналогичную политику проводит ОАО «Кондопога». В результате оптимизации производства и вывода объектов социальной инфраструктуры из активов предприятия среднесписочная численность работников ОАО «Кондопога» снизилась с 6982 чел. на начало 2012 г. до 4213 чел. по данным на 10.09.2014 г. При этом надо учесть, что ОАО «Кондопога» является основным работодателем не только моногорода, но и всего Кондопожского района, и хотя в текущем году ситуация на комбинате относительно спокойная (с начала года высвобождено 152 работника и 6 чел. предупреждены об увольнении), рынок труда района до сих пор испытывает последствия шока 2013 г. после снижения численности ОАО «Кондопога» на 1289 чел.

В 2013 г. тревожная ситуация складывалась в Надвоицком филиале СУАЛа. Филиал «НАЗ-СУАЛ» произвел в 2013 г. 49,2% алюминия и его сплавов к уровню 2012 г. Низкий уровень биржевых цен на алюминий, высокий уровень себестоимости производства, в основном из-за роста тарифов на электроэнергию, негативным образом сказался на финансовом результате деятельности предприятия.

Поступали сигналы о возможном решении собственника остановить завод. Только благодаря титаническим усилиям руководства республики и поддержке главы государства рабочий поселок сохранен, и здесь в скорой перспективе откроются новые производства.

На совещании по развитию моногородов, состоявшемся в г. Петрозаводске 28 апреля 2014 г., президентом Российской Федерации В. В. Путиным приняты решения по созданию энергометаллургического-го комплекса на базе Надвоицкого алюминиевого завода, Ондской ГЭС и объектов сетевого хозяйства [13].

22 июля 2014 г. в Надвоицах состоялась закладка первого камня промышленного парка. Планируется, что новые инновационные про-

¹ Данные еженедельного мониторинга увольнений работников в связи с ликвидацией, организаций либо сокращением численности или штата работников, а также неполной занятости работников, проводимого органами службы занятости в соответствии с приказами Минздравсоцразвития РФ от 28.11.2008 г. № 682, от 24.10.2011 г. № 1210 и приказом Минтруда России от 26.06.2013 г. № 281.

изводства разместятся на территории 15 га, расположенной сразу за производственной площадкой Надвоицкого алюминиевого завода.

Предстоит построить инфраструктуру промышленного парка, состоящую из котельной мощностью 45 мегаватт, которая будет отапливать как предприятия промышленного парка, так и поселок и Надвоицкий алюминиевый завод.

Помимо этого, планируется построить современные локальные очистные сооружения, энергоподстанцию общей мощностью 10 мегаватт. Созданная инфраструктура поможет размещаться бизнесу и предоставит ему все необходимое для реализации масштабных планов.

Уже сейчас началась реализация якорного проекта будущего индустриального парка по возведению домостроительного комбината законченного цикла (производство деталей для малоэтажного жилищного строительства и их сборка).

Учитывая нестабильность ситуации в моногородах, высокое социальное напряжение в связи с вероятностью возникновения рисков ухудшения социально-экономического положения, начиная с 2009 г. в ежемесячном режиме проводится мониторинг ситуации на рынке труда моногородов.

За время наблюдения зафиксирован существенный рост безработицы в моногородах республики в 2010 г., связанный с осложнением ситуации на рынке труда под воздействием финансово-экономического кризиса.

Начиная с 2011 г. на фоне общего оздоровления экономики и благодаря принятию антикризисных мер на федеральном и региональном уровнях напряжение стало спадать.

По состоянию на 01.09.2014 г. уровень регистрируемой безработицы в моногородах Республики Карелия составил 2,2% к экономически активному населению (ЭАН) и снизился по сравнению с началом 2014 г. на 0,6 п. п.

Вместе с тем показатели безработицы в моногородах превышают среднереспубликанский уровень (1,7% по Республике Карелия на 01.09.2014 г.). Максимальный уровень безработицы сохраняется в г. Кондопога (3,3%) и г. Надвоицы (3,9%) (табл.).

Таблица

Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, и уровень безработицы в моногородах Республики Карелия в 2009–2014 гг.

	Численность безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости, и уровень безработицы													
	на 1 января 2009 г.		на 1 января 2010 г.		на 1 января 2011 г.		на 1 января 2012 г.		на 1 января 2013 г.		на 1 января 2014 г.		на 1 сентября 2014 г.	
	чел.	% к ЭАН	чел.	% к ЭАН	чел.	% к ЭАН	чел.	% к ЭАН	чел.	% к ЭАН	чел.	% к ЭАН	чел.	% к ЭАН
г. Кондопога	501	2,66	782	4,18	715	3,73	662	3,85	642	3,75	726	4,25	566	3,31
г. Костомукша	416	2,22	523	2,86	237	1,30	240	1,44	246	1,48	228	1,37	207	1,24
г. Лахденпохья	69	2,43	96	3,56	51	1,94	78	2,29	65	1,93	54	1,60	41	1,22
г. Питкяранта	89	1,28	96	1,44	73	1,16	34	0,63	68	1,28	97	1,83	40	0,76
г. Пудож	273	4,80	386	6,18	212	3,21	212	3,77	155	2,93	164	3,10	155	2,93
г. Сегежа	507	3,04	898	5,35	659	3,95	534	3,58	353	2,37	390	2,62	294	1,98
г. Суоярви	77	1,19	217	3,42	164	2,66	179	3,44	96	1,88	113	2,21	122	2,39
пгт. Вяртсиля	27	1,73	33	1,94	20	1,25	12	0,69	14	0,81	29	1,67	15	0,86
пгт. Надвоицы	234	4,16	307	5,42	175	3,57	210	5,12	173	4,24	237	5,81	159	3,90
пгт. Пиндуши	68	2,25	153	5,01	108	3,75	73	2,89	48	1,90	41	1,63	37	1,47
пгт. Муезерский	124	5,04	128	5,83	109	5,69	105	6,97	80	5,36	67	4,49	72	4,83
ИТОГО	2385	2,68	3619	4,10	2523	2,90	2339	2,99	1940	2,50	2146	2,77	1708	2,20

В период кризиса 2009–2011 гг. регионам России и входящим в их состав моногородам государством была оказана весьма существенная финансовая поддержка в рамках реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации (далее дополнительные мероприятия).

В 2011 г. статус моногорода сыграл существенную роль при привлечении средств федерального бюджета на реализацию дополнительных мероприятий. В частности, в Республике Карелия в 2011 г. удалось привлечь 13,7 млн. руб. на организацию общественных работ для 1142 жителей моногородов с компенсацией затрат работодателям на выплату заработной платы участникам мероприятия, что по правилам предоставления федеральной субсидии в 2011 г. было возможным только на территории моногородов [2].

Всего в Республике Карелия в 2011 г. на реализацию дополнительных мероприятий израсходовано 31,3 млн. руб. из средств субсидии из федерального бюджета. Участниками дополнительных мероприятий стали 1580 жителей моногородов:

– 58 работников, находящихся под угрозой увольнения, а также работников предприятий, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства, были направлены на опережающее обучение (стажировку);

- 55 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, проходили профессиональную подготовку (переподготовку);

- 14 врачей проходили профессиональную переподготовку в соответствии с программой модернизации здравоохранения Республики Карелия;

- 1142 ищущих работу и безработных гражданина были трудоустроены на общественные работы;

- на стажировку в целях приобретения опыта работы было направлено 69 выпускников учреждений профессионального образования;

- на специально оборудованные рабочие места были трудоустроены 3 родителя, воспитывающих детей-инвалидов, 4 многодетных родителя и 1 инвалид;

- 206 безработных граждан зарегистрировались в качестве индивидуальных предпринимателей. Безработными гражданами, открывшими собственное дело в 2009–2011 гг., создано 28 дополнительных рабочих мест для безработных граждан².

В 2012 г., с наделением субъектов Российской Федерации собственными полномочиями в области содействия занятости населения, все заботы по обеспечению занятости населения легли на российские регионы и их бюджеты [1].

В 2012–2013 гг. из федерального бюджета не было потрачено ни рубля на мероприятия по снижению напряженности на рынке труда моногородов.

В Республике Карелия в 2012 г. была подготовлена вся необходимая нормативная правовая база, регламентирующая реализацию собственных полномочий в области содействия занятости населения и устанавливающая расходные обязательства субъекта по обеспечению исполнения этих полномочий.

Наряду с традиционными мерами в республике были задействованы собственные механизмы реализации мероприятий по поддержке рынка труда моногородов.

Так, в Республике Карелия нормативно закреплены меры экономического стимулирования работодателей, организующих общественные работы в моногородах [9].

² Данные ведомственной статистической отчетности по форме № 1-РП (установлена письмом Роструда от 26.01.2011 г. № 272-ТЗ) за январь – декабрь 2011 г.

Таким работодателям предоставляется субсидия из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение расходов на выплату заработной платы участникам общественных работ, трудоустроенным по направлению органов службы занятости населения на рабочих местах, созданных работодателями.

Предоставление субсидии работодателям осуществляется в размере, не превышающем одного установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент и страховые взносы в государственные внебюджетные фонды, за одного участника общественных работ в месяц, в течение периода, не превышающего шести месяцев.

В течение 2012–2013 гг. участниками мероприятий по содействию занятости населения стали 14,7 тыс. жителей моногородов Республики Карелия, в том числе 1,7 тыс. чел. приняли участие в общественных работах с компенсацией затрат работодателям, 221 безработный получил единовременную финансовую помощь на открытие собственного дела. На эти цели израсходовано 44,1 млн. руб. из средств бюджета Республики Карелия, в том числе 20,8 млн. руб. – на организацию общественных работ, 13,6 млн. рублей – на содействие самозанятости безработных граждан.

В 2014 г. на мероприятия по поддержке рынка труда моногородов предусмотрено 10,1 млн. руб. По данным на 1 июля 2014 г., в указанных мероприятиях приняли участие 5470 жителей моногородов, в том числе прошли профессиональное обучение 246 безработных граждан и 18 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет; 407 чел. приняли участие в оплачиваемых общественных работах; 37 безработных получили единовременную финансовую помощь на открытие собственного дела. На реализацию мероприятий израсходовано 6,5 млн. руб. из бюджета Республики Карелия, в том числе 2,7 млн. руб. – на организацию общественных работ; 2,2 млн. руб. – на содействие самозанятости безработных граждан³.

Безусловно, мероприятия по поддержке рынка труда моногородов, организуемые органами службы занятости, достаточно эффективны и способствуют снижению безработицы и сдерживанию социальной

³ Данные внутриведомственной статистической отчетности Министерства труда и занятости Республики Карелия.

напряженности, но в большинстве своем они носят временный, эпизодический характер и не могут бесконечно поддерживать занятость населения моногородов.

Для сохранения и развития трудового потенциала необходимо создание постоянных рабочих мест, в том числе за счет использования возможностей, заложенных в программах развития монопрофильных населенных пунктов.

Следует возрождать и модернизировать существовавшие ранее производственные мощности, реализовывать новые инновационные проекты, развивая вокруг крупного производства объекты сопутствующей инфраструктуры.

На необходимость принятия мер по диверсификации и повышению устойчивости экономики моногородов, созданию условий для привлечения инвестиций, а также развитию бизнеса и появлению новых рабочих мест было обращено внимание президента Российской Федерации В. В. Путина на проведенном 28 апреля 2014 г. в г. Петрозаводске совещании по вопросам обеспечения стабильного развития монопрофильных населенных пунктов [13].

Работа в этом направлении в республике ведется и взята под особый контроль федеральных органов власти.

В рамках подготовки к празднованию 100-летия образования Республики Карелия создана рабочая группа под руководством заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Р. Г. Нургалиева, куда вошли представители Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минтруда России, Минспорта России, ГК «Внешпромбанк», общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России» (далее рабочая группа).

В течение января – марта 2014 г. рабочая группа совершила рабочие поездки по всем муниципальным районам и городским округам Республики Карелия, посетив все расположенные на территории республики моногорода.

В результате встреч членов рабочей группы и представителей органов исполнительной власти республики с жителями, руководством предприятий, органов местного самоуправления были выработаны конкретные решения и сформулированы поручения в адрес федеральных, региональных и муниципальных органов власти, касающиеся разработки мер, способствующих оздоровлению социально-экономической си-

туации

в моногородах и уходу их от монозависимости. Эти меры включают поиск новых инвесторов с последующей актуализацией комплексных инвестиционных планов развития, привлечение помощи федерального центра, а также задействование механизмов внутреннего роста, активизацию местных жителей, вовлечение их в деятельность по развитию своего моногорода, искоренению позиции сторонних наблюдателей.

23–24 июля 2014 г. в Республике Карелия прошел бизнес-форум «Развитие предпринимательства и инвестиционной деятельности в Карелии, в том числе в моногородах», в котором приняли участие представители бизнес-сообщества районов республики, федеральных, республиканских и муниципальных органов власти, эксперты в области предпринимательства.

На основании итогов проведения бизнес-форума по согласованию с Советом Безопасности Российской Федерации, с учетом предложений представителей Минэкономразвития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», Ассоциации молодых предпринимателей России, Российской гильдии пекарей и кондитеров, Республики Татарстан, Калужской и Кемеровской областей, города Москвы, научного сообщества и образовательных учреждений, бизнес-сообщества и органов исполнительной власти Республики Карелия, разработан проект Плана межведомственного взаимодействия по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия, в том числе в моногородах, который в настоящее время проходит процедуру согласования в региональных органах исполнительной власти.

В республике действуют Закон Республики Карелия от 5 марта 2013 г. № 1687-ЗРК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия» [6] и ряд других нормативных правовых актов, направленных на улучшение инвестиционного климата [14]. Указом главы Республики Карелия от 16 января 2014 г. № 3 утверждена Инвестиционная декларация Республики Карелия [8]. Созданы и функционируют межведомственная рабочая группа по внедрению Стандарта деятельности по обеспечению благоприятного инвестиционного климата [9], Совет по улучшению инвестиционного климата в Республике Карелия [7].

С выработкой новых механизмов инвестиционной политики и благодаря вниманию федерального центра у моногородов республики появились перспективы дальнейшего развития.

Вместе с тем представляется, что моногородам со сложным социально-экономическим положением и рисками его ухудшения без государственной финансовой поддержки не обойтись.

В этой связи актуальным остается вопрос о софинансировании из федерального бюджета комплексных инвестиционных планов развития моногородов, а также дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда моногородов, разработка и реализация которых относится к полномочиям Российской Федерации [1].

В настоящее время федеральными органами государственной власти ведется разработка ряда проектов, направленных на оказание помощи моногородам.

На основе опыта, который сложился в период 2009–2011 гг., когда было поддержано 49 муниципальных образований со стороны федерального бюджета, Министерство экономического развития Российской Федерации как координатор соответствующей работы с моногородами подготовило предложения по направлению и объемам поддержки моногородов в 2014 и последующих годах, которые были озвучены министром экономического развития Российской Федерации А. В. Улюкаевым на совещании по вопросам обеспечения стабильного развития монопрофильных населенных пунктов, проходившем в г. Петрозаводске 28 апреля 2014 г. под председательством президента Российской Федерации В. В. Путина [13].

Проектом, подготовленным Минэкономразвития России, предполагается поддержка по линии создания инфраструктуры, необходимой для модернизации действующих и открытия новых предприятий, для снятия ограничений по транспорту, энергетике, водо- и газоснабжению, которые мешают реализации этих проектов.

Кроме того, предполагается субсидирование затрат предпринимателей на сохранение или переоборудование и создание новых рабочих мест. Это решение жилищных вопросов жителей моногородов при переезде их к новым местам работы. Предполагается, что такая поддержка может быть оказана в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации.

Для того чтобы иметь право на получение софинансирования из федерального бюджета, нужно, чтобы выполнялось одно из следующих условий: направление расходов – это создание инженерной, транспортной, энергетической инфраструктуры в целях обеспечения развития моногородов; субсидирование затрат за услуги по присоединению к электрическим сетям тех юридических лиц этих городов, которые реализуют соответствующие программы увеличения занятости; субсидирование части затрат на строительство и реконструкцию объектов производственного назначения; строительство или реконструкция жилья в тех населенных пунктах, куда готовы пригласить высвобождаемую рабочую силу для их трудоустройства; а также выкуп жилья у граждан, которые готовы выехать из моногородов.

При этом поддержку предполагается оказывать не только альтернативным инвестиционным проектам, когда приходят новые инвесторы, создаются новые рабочие места, новые предприятия, но и действующим предприятиям, осуществляющим модернизацию.

Соответствующий проект постановления, содержащий основные критерии, которым должны удовлетворять эти инвестиционные проекты, критерии моногородов, которые могли бы претендовать на получение этой поддержки, формы предоставления субсидий, подготовлен 4 апреля 2014 г. и внесен в Правительство Российской Федерации [13].

При выработке стратегии развития монопрофильных населенных пунктов важно учитывать особенности каждого моногорода. И, может быть, в отдельных случаях, в моногородах, отнесенных к категории с наиболее сложным социально-экономическим положением, нет смысла поддерживать «агонию» градообразующего предприятия (тем более, если его давно нет), занимать население на общественных работах, в общем-то неэффективных, и содержать низкоквалифицированные рабочие места. Целесообразно было бы продумать систему мер поддержки населения при переселении из депрессивных моногородов с целью трудоустройства в развивающиеся регионы, испытывающие потребность в рабочей силе, прежде всего квалифицированной.

В этом отношении на федеральном уровне ведется работа по подготовке нормативной и методической базы для разработки региональных программ по повышению трудовой мобильности граждан, которые планируются к реализации на территории субъектов Российской Федерации в 2015–2018 гг.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р утвержден План мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации [3]. Мероприятия по повышению трудовой мобильности граждан вошли также и в План мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р [4].

В Республике Карелия уже сегодня нормативно закреплены меры финансовой поддержки безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости. Размер единовременного пособия безработным гражданам и членам их семей при переселении составляет от 38 до 44 тыс. руб. в зависимости от территории вселения [10]. Однако в текущем году данной возможностью воспользовались только четверо безработных. К негативным факторам, ограничивающим территориальную мобильность рабочей силы, относятся отсутствие свободного жилья по доступным ценам; низкий размер оплаты труда; сложное материальное положение большинства безработных граждан, не позволяющее им решать проблемы, связанные с переездом.

Представляется, что финансовая помощь из федерального бюджета в рамках реализации региональных программ по повышению трудовой мобильности граждан станет существенным подспорьем для активизации межтерриториальной трудовой миграции в субъектах Российской Федерации.

Однако проблема низкой трудовой мобильности имеет еще одну грань, способную затормозить интенсивность трудовых перемещений, даже при условии предоставления финансовой поддержки государства. Это связано с особенностями менталитета российских граждан, поколения которых были воспитаны в патерналистском государстве. В этой связи на повестку дня встает вопрос: каким образом сломать стереотипы, перестроить сознание людей и убедить их в необходимости самим быть ответственными за свою судьбу, не бояться покидать давно насиженные места и устремляться вслед за работой.

Думается, начинать решать проблему повышения трудовой мобильности российских граждан нужно еще в профессиональном образовательном учреждении. Одновременно с получением профессии готовить их к возможности неоднократных переездов к новому месту работы и жительства в ходе профессиональной карьеры.

Список литературы

Нормативные правовые акты

1. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 17. Ст. 1915.

2. О предоставлении в 2011 г. субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации: Постановление Прави-

тельства Российской Федерации от 14 декабря 2009 г. № 1011 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 51. Ст. 6316.

3. Об утверждении плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014–2018 гг.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2262.

4. Об утверждении плана мероприятий по обеспечению повышения производительности труда, создания и модернизации высокопроизводительных рабочих мест: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № 1250-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 29. Ст. 4165.

5. Об утверждении перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов): Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. № 1398-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4448.

6. О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия: Закон Республики Карелия от 5 марта 2013 г. № 1687-ЗРК // Собрание законодательства Республики Карелия. 2013. № 3. Ст. 351.

7. О Совете по улучшению инвестиционного климата в Республике Карелия: Указ главы Республики Карелия от 17 июня 2013 г. № 30 // Собрание законодательства Республики Карелия. 2013. № 6. Ст. 972.

8. Об Инвестиционной декларации Республики Карелия: Указ главы Республики Карелия от 16 января 2014 г. № 3 // Собрание законодательства Республики Карелия. 2014. № 1. Ст. 26.

9. Об утверждении состава межведомственной рабочей группы по внедрению Стандарта деятельности по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Республике Карелия: Распоряжение главы Республики Карелия от 16 июля 2013 г. № 257-р // Собрание законодательства Республики Карелия. 2013. № 7 (часть I). Ст. 1230.

10. О мерах активной политики занятости населения на территории Республики Карелия: Постановление Правительства Республики Карелия от 17 апреля 2012 г. № 110-П // Собрание законодательства Республики Карелия. 2012. № 4. Ст. 642.

11. Об утверждении Положения о порядке, условиях предоставления и размерах финансовой поддержки безработным гражданам при переезде и безработным гражданам и членам их семей при переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости: Постановление Правительства Республики Карелия от 28 апреля 2012 г. № 142-П // Собрание законодательства Республики Карелия. 2012. № 4. Ст. 674.

Периодические издания

12. Основные показатели итогов Всероссийской переписи населения 2002 г. по Республике Карелия: Стат. сб. III / Карелиястат. Петрозаводск. 2004. 38 с.

13. Численность и миграция населения в Республике Карелия в 2013 г.: Стат. бюл. // Карелиястат. Петрозаводск, 2014. 94 с.

Электронные ресурсы

14. Совещание по вопросам стабильного развития моногородов в г. Петрозаводске 28 апреля 2014 г.: Стенограмма // Официальный сайт президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/20873>

Инвестиционное законодательство // Официальный сайт Министерства экономического развития Республики Карелия [Электронный ресурс]. URL: http://www.kareliainvest.ru/ru/pravovoe_regul/