

ИННОВАЦИОННЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ АПК И ТРУДОУСТРОЙСТВЕ ВЫПУСКНИКОВ

Н. П. Часовских¹, С. П. Суздальев², В. А. Росчислав²

¹*ИЗ и ДПО ФГБОУ ВПО «Оренбургский ГАУ»;*

²*ФГБОУ ВПО «Оренбургский ГАУ», г. Оренбург*

orensau-idpo@mail.ru

В агропромышленном комплексе Оренбургской области на 01.01.2014 г. работало 7344 руководителя и специалиста, из них доля молодых специалистов до 30 лет составляла 11,0%, а лиц, достигших пенсионного возраста, – 12,0%.

По действующим рекомендациям они должны были не реже чем один раз в пять лет повышать свои профессиональные знания. За последние пять лет (2009–2013 гг.) свои профессиональные знания в ИЗ и ДПО ФГБОУ ВПО «Оренбургский ГАУ» повысили 5371 чел., а 26,9% работников, занимающих должности руководителей и специалистов, исполняли свои управленческие функции со старым багажом знаний, что в современных условиях неэффективно.

Планы-задания Минсельхоза России по профессиональной переподготовке (ПП), повышению квалификации (ПК) руководителей и специалистов АПК и подготовке консультантов для информационно-консультационных служб (ИКС) ежегодно перевыполнялись (табл.). Так, в целом за 2009–2013 гг. при плане-задании на ПК в 2808 чел., обучение прошли 2881 чел. (102,6%); при плане-задании подготовки консультантов в количестве 40 чел. обучено 42 чел. (105%). Дополнительно по программам ПП и ПК на договорной и контрактной основе за анализируемый период обучено по программам продолжительностью 72 часа и более – 2150 и по программам продолжительностью менее 72 часов – 298 руководителей и специалистов сельскохозяйственных предприятий и организаций Оренбургской области.

Таблица

Основные результаты по профессиональной переподготовке и повышению квалификации руководителей и специалистов АПК за 2009–2013 гг.

Показатели	Годы					Всего за 2009–2013 гг.
	2009	2010	2011	2012	2013	
План-задание Минсельхоза России по ПП и ПК руководителей и специалистов АПК, чел.	554	544	579	552	579	2808
Фактически обучено, чел.	577	566	589	562	587	2881
Отклонение от плана – задания, чел., +, –	+23	+22	+10	+10	+8	+73
План-задание Минсельхоза России на подготовку консультантов для ИКС, чел.	40	–	–	–	–	40
Фактически обучено, чел.	42	–	–	–	–	42
Отклонение от плана-задания, чел., +, –	+2	–	–	–	–	+2
Обучено на договорной основе по программам продолжительностью 72 часа и более, чел.	666	385	411	504	184	2150
Обучено на договорной основе по программам продолжительностью менее 72 часов, чел.	49	95	71	75	8	298
Обучено всего, чел.	1334	1046	1071	1141	779	5371
Сформировано учебных групп	63	51	53	60	52	279
Реализовано программ ПП и ПК, всего	35	37	39	42	44	197
В т. ч. по инновационным направлениям развития АПК	12	15	16	17	19	79

Всего за 5 лет ПП и ПК прошел обучение 5371 руководитель и специалист АПК. Было сформировано 279 учебных групп слушателей.

Если в 2009 г. ПП и ПК специалистов АПК области проводились по 35, то в 2013 г. – по 44 программам. Следует отметить, что за анализируемый период наблюдается увеличение количества программ, разрабатываемых и реализуемых по инновационным направлениям развития АПК: если в 2009 г. их было двенадцать, то в 2013 г. – 19 программ. Так, с 2010 г. ведется повышение квалификации специалистов по программам «Ресурсосберегающие технологии возделывания яровых и озимых зерновых культур с элементами точного земледелия», «Возделывание кукурузы, подсолнечника и рапса по интенсивным технологиям с элементами точного земледелия», «Правовые основы функционирования малых форм хозяйствования», «Технологии производства картофеля, овощей, плодов и ягод».

Жесточайшая засуха 2010 г. показала жизненную необходимость восстановления оросительных систем и широкого внедрения орошаемого земледелия в сельскохозяйственное производство. Поэтому с 2011 г. разработаны, согласованы и утверждены учебные и учебно-тематические планы повышения квалификации по данному направлению с применением элементов точного земледелия и капельного орошения, а в научно-образовательном центре ресурсосберегающего и точного земледелия подготовлены рабочие столы, техника и инструментарий для наглядного проведения повышения квалификации по орошаемому земледелию.

В 2011–2013 гг. реализованы такие новые программы, как «Мониторинг плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения в системе дистанционного зондирования», «Государственная политика по предупреждению коррупции в РФ», «Совершенствование государственного управления в целях предупреждения коррупции», «Характеристика, состояние и основные пути регулирования плодородия почв Оренбургской области», «Современные технологии производства мяса бройлеров», «Государственный контроль и надзор в области карантина растений, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки», «Организация селекционно-племенной работы в мясном и молочном скотоводстве», «Правовые основы административно-юрисдикционной деятельности при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора» и др. Большим спросом пользуется «Программа 1С: Бухгалтерия 8.2 в системе точного земледелия».

Следует отметить, что в последние годы совместная деятельность Министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области и ИЗ и ДПО ФГБОУ ВПО «Оренбургский ГАУ» по совершенствованию подготовки управленческих кадров значительно улучшилась. С участием руководства и специалистов министерства и профессорско-преподавательского состава университета регулярно проводятся совместные мероприятия по актуальным направлениям функционирования агропромышленного комплекса. Так:

– начальники управлений сельского хозяйства районов, проходящие ПК в институте, приняли участие в Российско-американском научно-практическом семинаре по теме «Внедрение технологии транспланта-

ции эмбрионов для ускоренного обновления племенной базы сельскохозяйственных предприятий Приволжского федерального округа»;

– начальники государственных учреждений ветеринарии районов и городов Оренбургской области, повышающие профессиональные знания, – в областном семинаре по теме «Состояние ветеринарного дела в Российской Федерации и Оренбургской области»;

– главные агрономы районных управлений сельского хозяйства, обучающиеся в институте, участвовали в семинаре, с привлечением специалистов из Рос НТЦ агро ЧС (г. Москва), по теме «Оформление документов для экспертной оценки ущерба в отрасли растениеводства, возмещение затрат на ликвидацию последствий стихийных бедствий хозяйствам, пострадавшим от чрезвычайных ситуаций природного характера» и в первой областной агрономической Олимпиаде, проводимой Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области и фирмой «Август»;

– слушатели программы «Землеустройство и кадастры» участвовали в областном семинаре «Регулирование земельно-имущественных отношений с учетом последних изменений в законодательстве» и других мероприятиях.

Слушатели регулярно встречаются со специалистами ФГУ «Государственный центр агрохимической службы «Оренбургский», филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области, учеными ГНУ ОНИИСХ и ГНУ ВНИИМС Россельхозакадемии, руководителями и специалистами лучших хозяйств Оренбургской области.

В ИЗ и ДПО ФГБОУ ВПО «Оренбургский ГАУ» большое внимание уделяется изучению мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей. Так, в соответствии с письмом Департамента научно-технологической политики и образования Минсельхоза России от 02.12.2011 г. № 13-01-3/1738 изучение мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей включено практически во все программы профессиональной переподготовки (32 часа с контролем знаний в виде экзамена) и повышения квалификации (6 часов с включением вопросов по данной дисциплине в комплексный экзамен по программе).

Учебный процесс ведется с применением современных средств обучения: мультимедиа-проекторов, компьютерных программ, интегральных и персональных баз данных, на основе ресурсосберегающих технологий с элементами точного земледелия и новейшей сельскохо-

зайственной техники с использованием современных приборов оценки показателей назначения машин с применением систем GLONAS и GPS мониторинга.

Качество учебного процесса в основном соответствует современным требованиям. Программы дополнительного профессионального образования ориентированы на современные образовательные технологии: обучение «до результата», вариативность сроков обучения в зависимости от исходного уровня подготовки слушателей, индивидуализация. В учебном процессе используются активные методы обучения, современные методы контроля и управления образовательным процессом: распределительный контроль по модулям, тестирование и рейтинг, корректировка программ по результатам тестирования и контроля знаний и др.

В институте с 2010 г. внедрена система менеджмента качества, которая ежегодно успешно проходит внутренний и внешний аудит. Разработаны, утверждены и используются в работе уточненные должностные инструкции работников института, информационные карты процессов приема слушателей, разработки программ, реализации учебного процесса, проведения научно-исследовательских работ и др. Сертификат соответствия (К № 27608) удостоверяет, что система менеджмента качества применительно к проектированию, разработке и реализации программ дополнительного профессионального образования в соответствии с областью лицензирования и государственной аккредитации, а также научной деятельности института заочного и дополнительного профессионального образования соответствует ГОСТ ISO 9001–2011 (ISO 9001-2008). Срок действия сертификата до 13.01.2017 г. (учетный номер Регистра систем качества 21521).

За высокую организацию и проведение профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов агропромышленного комплекса ИЗ и ДПО получено 24 благодарственных письма от региональных и муниципальных структур, направляющих своих специалистов на повышение профессиональных знаний.

До 2014 г. финансирование ПП и ПК руководителей и специалистов АПК осуществлялось из двух источников: средств федерального бюджета и собственных средств сельскохозяйственных организаций и предприятий. Средства областного бюджета на эти цели не выделялись. С 2014 г. прекращено финансирование профессиональной пере-

подготовки повышения квалификации руководителей и специалистов АПК из федерального бюджета. Это сразу же сказалось на плановых объемах ПП и ПК руководителей и специалистов АПК в 2014 г. Так, в Календарном учебном графике ПП и ПК специалистов АПК на 2014 г. запланировано повышение профессиональных знаний за счет средств организаций и хозяйств только 336 специалистов, что составляет 4,6% от общего количества руководителей и специалистов, работающих в агропромышленном комплексе области.

При таких объемах организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов АПК в 2014 г. и в дальнейшем они будут повышать свои профессиональные знания не чаще 1 раза в 20 лет, что явно не будет способствовать инновационному развитию АПК Оренбургской области и решению задач, поставленных перед работниками сельского хозяйства.

К сожалению, в области нет законодательной базы о необходимости регулярного повышения квалификации руководителями и специалистами агропромышленного комплекса и материальной мотивации к повышению уровня профессиональных знаний. Чаще всего заработная плата руководителей и специалистов, прошедших повышение квалификации, не изменяется в сравнении с ее первоначальным уровнем, что не способствует их стремлению к повышению квалификации.

Поэтому вопросы кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Оренбургской области были рассмотрены на заседании круглого стола Законодательного Собрания области 17 апреля 2014 г. В рекомендациях участников заседания круглого стола предлагается разработать и принять подпрограмму «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Оренбургской области», в которой должны найти комплексное решение кадровые вопросы.

Как уже отмечалось ранее, доля специалистов моложе 30 лет, работающих на сельскохозяйственных предприятиях области, составляет только 11%. Закрепляемость выпускников вузов и средних специальных образовательных учреждений на селе остается крайне низкой. Трудоустроено только 50% выпускников целевого набора и 60% – губернаторского набора, то есть и целевая контрактная подготовка не решает проблему трудоустройства выпускников. Довольно часто предприятия не выполняют договорные условия и устраивают выпускников на другие работы.

Одна из причин сложившегося положения – медленное развитие отрасли сельского хозяйства, низкий уровень и качество жизни в сельской местности. Поэтому органам государственной власти необходимо больше внимания уделять вопросам развития и стабилизации сельскохозяйственного производства, повышению привлекательности и престижности сельского труда.

В целях закрепления молодых кадров на селе Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 гг. планируются средства на предоставление единовременной компенсационной выплаты молодым специалистам в возрасте до 35 лет, прибывшим после окончания высших учебных заведений на работу в сельхозпредприятия, но только с 2016 г.

Селу сегодня нужны кадры, хорошо знающие законы рынка, умело ориентирующиеся в складывающейся обстановке, способные рационально использовать современные технологии, обладающие предпринимательскими навыками.

Поэтому Законодательному Собранию Оренбургской области необходимо, на наш взгляд, продолжить работу по совершенствованию отраслевого законодательства, обеспечивающего приток молодых кадров на село, а разработка и реализация подпрограммы «Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса Оренбургской области», с определением в ней источников финансирования профессиональной переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов АПК и материальных мотиваций для повысивших свои профессиональные знания, будет способствовать регулярному совершенствованию знаний этой категорией работников, а через систему принятия ими обоснованных управленческих и технологических решений – повышению эффективности сельскохозяйственного производства.

Список литературы

1. *Часовских Н. П.* Основные результаты и перспективы работы по повышению квалификации управленческих кадров АПК Оренбургской области в современных условиях // Материалы международной научно-практической конференции «Аграрная наука и образование в условиях становления инновационной экономики». Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2012. С. 195–202.

2. *Часовских Н. П., Суздаев С. П., Росчислав В. А.* Состояние и перспективы развития системы дополнительного профессионального образования специалистов АПК Оренбургской области // Спрос и предложение на рынке труда и рынке образовательных услуг в регионах России: Сб. докладов по материалам Десятой Всероссийской научно-практической Интернет-конференции. Петрозаводск, 2013. С. 291–299.

3. *Часовских Н. П., Суздаев С. П., Росчислав В. А.* Инновации в организации и проведении повышения квалификации специалистов АПК в Оренбургской области // Инновационные технологии в образовании и научно-исследовательской работе: Сб. докладов XI научно-методической конференции с международным участием. Оренбург: Издательский центр ОГАУ, 2013. С. 90–95.